

**KIERUNKI DZIAŁANIA
INSPEKCJI TRANSPORTU DROGOWEGO
w roku 2016**



AKCEPTUJĘ

ZATWIERDZAM

**Minister Infrastruktury
i Budownictwa**

I. Wstęp

W roku 2015 na rynku międzynarodowego transportu drogowego nastąpiły poważne perturbacje oraz zachwianie warunków konkurencji związane z wprowadzeniem przez Federację Rosyjską zakazu importu niektórych produktów z państw członkowskich Unii Europejskiej, jak również wdrożeniem w niektórych państwach członkowskich Unii Europejskiej przepisów ustalających stawki minimalne dla pracowników, które obejmują również pracowników zatrudnionych w międzynarodowym transporcie drogowym. W Polsce jako kraju tranzytowym przez terytorium którego realizowana jest większość przewozów drogowych związanych z wymianą towarową pomiędzy Federacją Rosyjską a państwami członkowskimi Unii Europejskiej, a spora część tych przewozów jest realizowana również przez rodzimych przewoźników, perturbacje na rynku międzynarodowych przewozów drogowych są szczególnie odczuwalne. W efekcie tej sytuacji środowisko przewoźników drogowych złożyło w pierwszej połowie 2015 roku wniosek o zrewidowanie zapisów „*Krajowej Strategii Kontroli przepisów w zakresie czasu jazdy i czasu postoju, obowiązkowych przerw i czasu odpoczynku kierowców na lata 2015 – 2016*” i zmniejszenie liczby planowanych kontroli w okresie lat 2015-2016, argumentując to m. in. częstymi przypadkami zawieszania przewozów przez firmy transportowe wykonywania przewozów. Wniosek ten został przekazany do Ministra Infrastruktury i Rozwoju wraz z projektem znowelizowanej „*Krajowej Strategii Kontroli przepisów w zakresie czasu jazdy i czasu postoju, obowiązkowych przerw i czasu odpoczynku kierowców na lata 2015 – 2016*”. Po jej zaakceptowaniu przez szefów 5 organów uprawnionych do kontroli, została zatwierdzona w dniu 9 listopada 2015 roku przez Ministra Infrastruktury i Rozwoju, a następnie przekazana Radzie Ministrów. Jednocześnie przedstawiciele stowarzyszeń przewoźników wielokrotnie zgłaszali konieczność zwiększenia nadzoru kontrolnego w zakresie egzekwowania zezwoleń od przewoźników zagranicznych, w szczególności wymogu posiadania zezwolenia na przewóz ładunków do i z krajów trzecich lub przewozów kabotażowych. W efekcie podejmowanych działań kontrolnych Inspekcja Transportu Drogowego nie potwierdziła masowego wykonywania tego typu przewozów, jednakże przypadki wykonywania przewozów głównie do krajów trzecich bez wymaganego zezwolenia zostały wykryte. Mając na uwadze fakt, że jednym z głównych zadań Inspekcji Transportu Drogowego jest zapobieganie przypadkom niestosowania się przewoźników do przepisów o dostępie do rynku usług transportowych inspektorzy, w roku 2016 dzięki zmniejszeniu wymaganej liczby kontroli po zatwierdzeniu zrewidowanej „*Krajowej Strategii Kontroli przepisów w zakresie czasu jazdy i czasu postoju, obowiązkowych przerw i czasu odpoczynku kierowców na lata 2015 – 2016*” będzie mogła w jeszcze większym stopniu skoncentrować się na realizacji działań ukierunkowanych w tym celu. W roku 2015 w celu podniesienia efektywności działań kontrolnych w powyższym zakresie zrealizowana została seria szkoleń wewnętrznych dla inspektorów transportu drogowego, których jednym z elementów było studium przypadku oparte na realnych przykładach ujawnienia naruszeń, w zakresie eliminowania przypadków łamania prawa w zakresie dostępu do rynku przez przewoźników zagranicznych. Ponadto zgodnie z postanowieniami Polsko – Litewskiej Komisji Mieszanej do spraw międzynarodowych przewozów drogowych w okresie od kwietnia do listopada br. zorganizowanych zostało osiem wspólnych akcji kontroli, polskiej i litewskiej inspekcji transportu drogowego nakierowanych na kontrolę dokumentów wymaganych przy wykonywaniu transportu drogowego.

Podstawowym zadaniem Inspekcji Transportu Drogowego w Polsce jest prowadzenie kontroli drogowych i w siedzibach przedsiębiorstw w zakresie przestrzegania przez przewoźników i kierowców przepisów transportowych. Powyższe zadanie było podstawą powołania Inspekcji Transportu Drogowego w Polsce i od początku jej funkcjonowania stanowi priorytet działalności dla wojewódzkich inspektoratów transportu drogowego. W okresie dziesięciu miesięcy 2015 roku inspektorzy Inspekcji Transportu Drogowego zatrudnieni w wojewódzkich inspektoratach transportu drogowego przeprowadzili ponad 188 tys. kontroli drogowych pojazdów w zakresie transportu drogowego, wydając ponad 13 tys. decyzji administracyjnych o nałożeniu kary pieniężnej za naruszenia przepisów w związku z wykonywaniem transportu drogowego oraz ponad 38 tys. mandatów karnych w oparciu o przepisy ustawy o transporcie drogowym. Ponadto inspektorzy wydali 850 decyzji związanych z naruszeniami ustawy o przewozie towarów niebezpiecznych i nałożyli ponad 20 tys. mandatów karnych za naruszenia przepisów ruchu drogowego. W wyniku stwierdzenia niewłaściwego stanu technicznego pojazdów, zatrzymano ponad 14 tys. dowodów rejestracyjnych. Ponad 60% naruszeń, z ogólnej liczby stwierdzonych w tym okresie, stanowiły naruszenia przepisów dotyczących czasu prowadzenia pojazdu oraz przerw i odpoczynków kierowców, a ok. 28% - użytkowania urządzeń rejestrujących, natomiast około 8% naruszeń polegało na nieposiadaniu przez kierowcę wymaganych przepisami o dostępie do rynku usług transportowych dokumentów podczas przejazdu.

Jednym z priorytetowych zadań realizowanych przez Inspekcję Transportu Drogowego jest również ochrona infrastruktury drogowej, poprzez kontrolę masy, nacisków osi, a także wymiarów pojazdów. W okresie pierwszych dziesięciu miesięcy 2015 roku inspektorzy skontrolowali w tym zakresie ponad 24 tys. pojazdów i w efekcie ujawnionych naruszeń przepisów ustawy Prawo o ruchu drogowym nałożono ok 3,3 tys. kar w formie decyzji administracyjnych, a także ukarano przeszło 5,4 tys. kierowców mandatami karnymi.

Inspekcja przeprowadziła również w tym okresie 1572 kontrole wewnętrzne firm wykonujących przewozy drogowe, wydając 1265 decyzji administracyjnych o nałożeniu kar pieniężnych oraz nakładając 1285 mandatów karnych. Liczba kontroli wewnętrznych przewoźników jest efektem wdrożenia w Polsce przepisów dyrektywy 2006/22/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 marca 2006 r. w sprawie minimalnych warunków wykonania rozporządzeń Rady (EWG) nr 3820/85 i 3821/85 dotyczących przepisów socjalnych odnoszących się do działalności w transporcie drogowym oraz uchylającej dyrektywę Rady 88/599/EEG (Dz. Urz. WE. L102 z 11.4.2006). Spowodowało to konieczność wprowadzenia zmian w planie kontroli Inspekcji Transportu Drogowego już w 2008 roku. Zgodnie bowiem z art. 2 ust. 3 tiret 3 dyrektywy 2006/22/WE, od dnia 1 stycznia 2008 r., kontrole kierowców w zakresie norm czasu prowadzenia pojazdów mają być realizowane w ten sposób, że nie mniej niż 50% sprawdzanych dni pracy kierowców ma podlegać kontroli w przedsiębiorstwie, natomiast minimum 30% kontroli na drodze. W celu realizacji zadań przewidzianych w dyrektywie 2006/22/WE przygotowana została „*Krajowa Strategia Kontroli przepisów w zakresie czasu jazdy i czasu postoju, obowiązkowych przerw i czasu odpoczynku kierowców na lata 2015 – 2016*”, przyjęta przez szefów pięciu organów uprawnionych do kontroli oraz zatwierdzona przez Ministra Infrastruktury i Rozwoju, a następnie przekazana Radzie Ministrów. Strategia ta określa zadania i ich podział pomiędzy poszczególne organy kontrolne, w zakresie kontroli przestrzegania przepisów rozporządzeń Unii Europejskiej dotyczących norm czasu prowadzenia pojazdów, wymaganych przerw i odpoczynków kierowców.

Istotnym zadaniem Głównego Inspektora Transportu Drogowego, w zakresie regulacji rynku transportu drogowego w Polsce, jest od 2011 roku wydawanie uprawnień (licencji, zezwoleń i zaświadczeń oraz świadectw kierowcy) w międzynarodowym transporcie drogowym. W okresie tym tj. od 4 grudnia 2011 roku zadaniem GITD było m. in. praktyczne

wdrożenie przepisów tzw. pakietu drogowego tj. trzech rozporządzeń UE (1071, 1072 i 1073/2009), które określają nowe zasady dostępu do rynku dla przewoźników drogowych w Unii Europejskiej.

Zmiany w ustawie o transporcie drogowym, implementujące do polskiego systemu prawa transportowego przepisy unijne, tj. *Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1071/2009 z dnia 21 października 2009 r. ustanawiające wspólne zasady dotyczące warunków wykonywania zawodu przewoźnika drogowego i uchylające dyrektywę Rady 96/26/WE (Dz. U. UE L. 2009.300.51)*; *Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1072/2009 z dnia 21 października 2009 r. dotyczące wspólnych zasad dostępu do rynku międzynarodowych przewozów drogowych (Dz. U. UE L. 2009.300.72)*; *Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1073/2009 z dnia 21 października 2009 r. w sprawie wspólnych zasad dostępu do międzynarodowego rynku usług autokarowych i autobusowych i zmieniające rozporządzenie (WE) nr 561/2006 (Dz. U. UE L. 2009.300.88)* wprowadziły nowe rozwiązania w zakresie udzielania, kontrolowania oraz cofania uprawnień.

Do szerokiego katalogu zadań przypisanych Głównemu Inspektoratowi Transportu Drogowego dodano kompetencje w zakresie utworzenia Krajowego Rejestru Elektronicznego Przedsiębiorców Transportu Drogowego, co wynika z konieczności wypełnienia przez Polskę zobowiązań nałożonych przez akty prawne Unii Europejskiej. Wypełnienie tego zadania wymaga jednak wdrożenia zmian ustawowych. Zadanie to w znacznej mierze będzie realizowane w roku 2016.

1 stycznia 2011 roku na mocy ustawy z dnia 29 października 2010 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. Nr 225, poz. 1466), Inspekcja Transportu Drogowego uzyskała uprawnienia do kontroli samochodów osobowych w przypadku uzasadnionego podejrzenia wobec kierującego, że kieruje pojazdem w stanie nietrzeźwości lub stanie po użyciu alkoholu lub środka działającego podobnie do alkoholu, w przypadku zarejestrowania naruszenia przepisów ruchu drogowego przy użyciu przyrządów kontrolno-pomiarowych lub urządzeń rejestrujących albo w przypadku stwierdzenia rażącego naruszenia przepisów ruchu drogowego lub spowodowania zagrożenia bezpieczeństwa. Przepisy powyższej ustawy określają również nowe zadanie Inspekcji Transportu Drogowego tj. ujawnianie wykroczeń w ruchu drogowym za pomocą stacjonarnych urządzeń rejestrujących oraz prowadzenie czynności wyjaśniających w postępowaniach w sprawach dotyczących powyższych wykroczeń.

Kolejnym zadaniem Inspekcji Transportu Drogowego od 2011 roku jest sprawowanie nadzoru kontrolnego na wyznaczonych odcinkach dróg w ramach systemu elektronicznego poboru opłat drogowych. Zgodnie z art. 13l, ust.1 pkt 2 Ustawy o drogach publicznych, uprawnionymi do kontroli prawidłowości uiszczenia opłaty elektronicznej, w tym kontroli używanego w pojeździe urządzenia, o którym mowa w art. 13i, ust. 3 Ustawy o drogach publicznych oraz nakładania i pobierania kar pieniężnych, o których mowa w art. 13k Ustawy o drogach publicznych, są m.in. Inspektorzy Transportu Drogowego.

W 2015 roku realizacja powyższego zadania wymagała wdrożenia zmian w procedurach kontroli związanych wejściem w życie nowych przepisów wprowadzonych ustawą z dnia 29 sierpnia 2014 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych, ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym oraz ustawy o transporcie drogowym. Podstawowymi elementami wprowadzonej zmiany przepisów jest ograniczenie uprawnień służb kontrolnych do kontroli prawidłowości uiszczenia opłaty elektronicznej tylko do Inspekcji Transportu Drogowego, przeniesienie odpowiedzialności administracyjnej za większość naruszeń obowiązku uiszczenia opłaty elektronicznej z kierującego pojazdem na właściciela pojazdu, wprowadzenie zasady, zgodnie z którą na podmiot, który dopuścił się

naruszenia skutkującego obowiązkiem uiszczenia kary pieniężnej, nie może być nałożona więcej niż jedna kara w trakcie jednej doby, a także ujednoczenie zasad zwolnień z opłaty elektronicznej i opłat za przejazd autostradą dla pojazdów służb mundurowych, służb specjalnych oraz służb ratowniczych.

Podstawą do opracowania kierunków działania Inspekcji Transportu Drogowego były wyniki przeprowadzonych działań kontrolnych oraz zdobyte doświadczenia w trakcie realizacji zadań będących w kompetencji Inspekcji.

II. Cele

Wyznaczając kierunki działania Inspekcji Transportu Drogowego na rok 2016, Główny Inspektor Transportu Drogowego ma na celu:

1. Poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego poprzez:

- rozwój oraz utrzymanie systemu automatycznego nadzoru nad ruchem drogowym w ramach uprawnień przyznanych Inspekcji Transportu Drogowego w przepisach znowelizowanej ustawy Prawo o ruchu drogowym,
- kontrolę kierujących pojazdami, w tym w szczególnych przypadkach samochodami osobowymi, gdy zachodzi uzasadnione podejrzenie, że kierują pojazdem w stanie nietrzeźwości lub w stanie po użyciu alkoholu albo środka działającego podobnie do alkoholu,
- kontrolę kierujących (również kierujących samochodami osobowymi, którzy rażąco naruszyli przepisy o ruchu drogowym lub spowodowali zagrożenie bezpieczeństwa),
- kontrolę przestrzegania przepisów dotyczących czasu prowadzenia pojazdu, przerw i odpoczynków kierowcy – w transporcie pozawspólnotowym na podstawie umowy AETR, w transporcie wewnątrzwspólnotowym – zgodnie z przepisami rozporządzeń WE,
- kontrolę przewozu drogowego towarów niebezpiecznych zgodnie z przepisami ustawy o przewozie towarów niebezpiecznych oraz umowy europejskiej dotyczącej międzynarodowego przewozu drogowego towarów niebezpiecznych (ADR),
- kontrolę dokumentów uprawniających do prowadzenia pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5t i autobusów zgodnie z przepisami ustawy o transporcie drogowym,
- egzekwowanie od kierowców i przedsiębiorców osobiście wykonujących przewozy obowiązku przestrzegania przepisów ustawy prawo o ruchu drogowym, w szczególności w ramach kontroli z wykorzystaniem wideorejestratorów,
- eliminowanie z ruchu drogowego pojazdów niesprawnych technicznie, nieprawidłowo oznakowanych i wyposażonych oraz nadmiernie zanieczyszczających środowisko,
- kontrolę przestrzegania okresowych ograniczeń oraz zakazu ruchu niektórych pojazdów po drogach,

- kontrolę wprowadzanych do obrotu ciśnieniowych urządzeń transportowych,
- współpracę z policją w zakresie udzielania pomocy organom prowadzącym postępowania w sprawach wypadków drogowych i katastrof celem ustalenia ich przyczyn
- kontrolę przestrzegania przepisów o dopuszczalnych parametrach pojazdu.

2. Poprawę jakości świadczonych usług w transporcie drogowym poprzez:

- kontrolę spełniania przez przedsiębiorców wykonujących transport drogowy wymogów określonych przepisami ustawy o transporcie drogowym oraz przepisami rozporządzeń wspólnotowych regulujących dostęp do rynku usług transportowych w szczególności w zakresie spełniania przez przedsiębiorców warunków potrzebnych do uzyskania uprawnień w zakresie krajowych i międzynarodowych zarobkowych przewozów drogowych,
- kontrolę przestrzegania przepisów określonych w umowie o międzynarodowych przewozach szybko psujących się artykułów żywnościowych i o specjalnych środkach transportu przeznaczonych do tych przewozów (ATP) oraz w przepisach krajowych dotyczących przewozu żywności,
- kontrolę warunków przewozu zwierząt określonych w ustawie o ochronie zwierząt,
- kontrolę transportu produktów roślinnych objętych nadzorem fitosanitarnym.

3. Poprawę stanu infrastruktury drogowej poprzez:

- objęcie szczególnym nadzorem kontrolnym przez specjalnie dedykowane jednostki kontrolne wyznaczonych odcinków dróg w ramach systemu elektronicznego poboru opłat drogowych, które stanowią przychód Krajowego Funduszu Drogowego, przeznaczonego na budowę i utrzymanie infrastruktury drogowej,
- intensyfikację kontroli stosowania się przez przedsiębiorców i kierowców do określonych przepisami ograniczeń wymiarów, masy i nacisków osi pojazdów, a także kontrolę zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych,
- współpracę z zarządami dróg w celu projektowania i budowy bezpiecznych miejsc parkingowych przeznaczonych do postoju pojazdów realizujących przewozy drogowe oraz umożliwiających przeprowadzanie uprawnionym organom kontroli drogowych pojazdów ciężarowych i autobusów,
- zbieranie i przekazywanie informacji do zarządców dróg o miejscach niebezpiecznych i niedostatecznie oznakowanych,
- sankcjonowanie przypadków niszczenia lub zanieczyszczenia drogi przez uczestników ruchu drogowego,
- współpraca z zarządcami dróg w zakresie sygnalizowania o właściwym oznakowaniu danego odcinka drogi, w szczególności dotyczącego obowiązku uiszczenia opłaty elektronicznej,

4. Poprawę rozwoju ekonomicznego i regulację sektora transportowego poprzez:

- prowadzenie postępowań administracyjnych związanych z wydawaniem uprawnień (licencji, zezwoleń i zaświadczeń oraz świadectw kierowcy) w międzynarodowym transporcie drogowym,

- kontrolę przestrzegania warunków wykonywania transportu drogowego i przewozu na potrzeby własne, określonych w licencjach, zezwoleniach i zaświadczeniach,
- zwalczanie i przeciwdziałanie przypadkom nieuczciwej konkurencji,
- wszczynanie i prowadzenie w uzasadnionych przypadkach postępowań dotyczących utraty dobrej reputacji przez przewoźników drogowych oraz osoby zarządzające transportem w firmach transportowych,
- prowadzenie kontroli przez Wojewódzkie Inspektoraty Transportu Drogowego w organach samorządu terytorialnego w ramach nadzoru nad prawidłowością wydawania licencji i zezwoleń w krajowym transporcie drogowym.

5. Poprawę warunków pracy kierowców poprzez:

- kontrolę stanu technicznego pojazdów,
- kontrolę legalności zatrudnienia kierowców oraz spełniania przez nich warunków określonych przepisami ustawy o transporcie drogowym,
- kontrolę przestrzegania przepisów o czasie prowadzenia pojazdów przez kierowców oraz o okresach prowadzenia pojazdu, obowiązkowych przerwach i odpoczynkach,
- kontrolę przepisów w zakresie przestrzegania czasu pracy przez przedsiębiorców osobiście wykonujących przewozy drogowo oraz osoby niezatrudnione przez przedsiębiorcę, lecz osobiście wykonujące przewozy drogowo na jego rzecz,
- informowanie przewoźników i zatrudnianych przez nich kierowców na temat regulacji transportowych.

6. Ochronę środowiska naturalnego poprzez:

- kontrolę stanu technicznego pojazdów, ze szczególnym uwzględnieniem kontroli wycieków płynów eksploatacyjnych i emisji spalin,
- kontrolę szczegółowych warunków przewozu drogowego towarów niebezpiecznych,
- kontrolę przemieszczania odpadów, w tym w szczególności przemieszczania odpadów w ruchu międzynarodowym zgodnie z przepisami ustawy o odpadach, ustawy o międzynarodowym obrocie odpadami oraz innymi przepisami międzynarodowymi,
- kontrolę rodzaju paliwa stosowanego w pojazdach mechanicznych.

7. Ochronę polskiego rynku transportowego poprzez:

- kontrolę dokumentów wymaganych na podstawie ustawy o transporcie drogowym, międzynarodowych umów dwustronnych oraz prawa Unii Europejskiej,
- kontrolę dokumentów w zakresie dopuszczalności wykonywania przewozów drogowych przez przedsiębiorcę zagranicznego lub pojazdem zarejestrowanym zagranicą przejeżdżającym przez terytorium RP bez zezwolenia na przewóz kabotażowy.

8. Ugruntowanie pozytywnego wizerunku Inspekcji Transportu Drogowego jako specjalistycznej jednostki kontrolnej poprzez:

- realizację współpracy z innymi organami kontrolnymi w kraju, w tym udział we wspólnych inicjatywach informacyjnych i kontrolnych,
- realizację współpracy międzynarodowej z formacjami kontrolnymi państw Europy Wschodniej i Azji w ramach Europejskiej Polityki Sąsiedztwa oraz szerzenia idei Partnerstwa Wschodniego w odniesieniu do sektora transportu,
- udział w projektach i inicjatywach Unii Europejskiej oraz działaniach Europejskiej Kontroli Drogowej (ECR),
- współpraca z organizacjami i stowarzyszeniami zrzeszającymi przewoźników drogowych,
- prowadzenie prac eksperckich w ramach projektu bliźniaczego w państwach ubiegających się o członkostwo w Unii Europejskiej w zakresie poprawy jakości bezpieczeństwa wykonywania przewozu drogowego.

III. Główne kierunki działania

Działając na podstawie art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o transporcie drogowym (tekst jedn. Dz. U. z 2013, poz. 1414 z późn. zm.) oraz mając na uwadze skuteczne wykonywanie przez Inspekcję Transportu Drogowego swoich ustawowych zadań, ustala się kierunki działania Inspekcji na rok 2016.

1. Poprawa bezpieczeństwa w przewozach osób oraz zwalczanie nieuczciwej konkurencji, w szczególności na rynku przewozów regularnych, okazjonalnych i taksówkami

W ramach poprawy bezpieczeństwa w przewozie drogowym osób oraz w zakresie zwalczania nieuczciwej konkurencji, przewiduje się następujące działania o charakterze ogólnokrajowym:

- a) wzmożone kontrole autobusów komunikacji regularnej i przewozów okazjonalnych ze szczególnym ukierunkowaniem, na kontrolę stanu technicznego pojazdów oraz kierowców w zakresie stanu trzeźwości i przestrzegania przepisów o czasie prowadzenia pojazdów w miejscach rozpoczęcia lub zakończenia przewozów,
- b) prowadzenie ogólnokrajowej akcji kontrolnej, przy współpracy wszystkich Wojewódzkich Inspektoratów Transportu Drogowego pod nazwą „**BEZPIECZNY AUTOKAR**” polegającej na wzmożonej kontroli autobusów przewożących turystów w miesiącach zimowych (ferie) i letnich (wakacje) oraz akcji informacyjnej skierowanej do kierowców i pasażerów autobusów,
- c) udział w międzynarodowych akcjach kontroli autobusów, w ramach członkostwa w Europejskiej Kontroli Drogowej (ECR),
- d) wykonywanie przez Wojewódzkie Inspektoraty Transportu Drogowego w ramach centralnie ustalonego Planu Kontroli minimum 13% z ogólnej liczby kontroli drogowych, w zakresie transportu drogowego osób,

- e) prowadzenie systematycznych kontroli skierowanych na eliminowanie nieuczciwej konkurencji ze szczególnym uwzględnieniem dodatkowych uprawnień nadanych art. 69 ust. 1a pkt. 2 i 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. transporcie drogowym, w zakresie kontroli przewozów regularnych osób oraz przewozów wykonywanych taksówkami,
- f) prowadzenie akcji kontrolnych przewozów regularnych przy pomocy pojazdów wyposażonych w wideorejestratory,
- g) przeprowadzenie przed okresem wakacyjnym kontroli firm prowadzących działalność w zakresie usług turystycznych i przewozu osób,
- h) nadzór i kontrole Wojewódzkich Inspektorów Transportu Drogowego w organach administracji samorządowej w zakresie wydawania licencji i zezwoleń w krajowym transporcie drogowym osób, stosownie do zatwierdzonych przez Głównego Inspektora Transportu Drogowego rocznych planów kontroli,
- i) prowadzenie wspólnych kontroli z przedstawicielami urzędów kontroli skarbowej w zakresie przewozu osób, pod kątem stosowania przepisów dotyczących stosowania kas fiskalnych i prawidłowości wydawania biletów za przejazd,
- j) prowadzenie doraźnych kontroli przedsiębiorstw prowadzących działalność w zakresie transportu osób na podstawie uzasadnionych wniosków składanych przez obywateli i inne podmioty,
- k) kontynuowanie akcji wzmożonych kontroli w aglomeracjach miejskich na terenie każdego z województw dotyczących przewozów osób w krajowym transporcie drogowym osobami pojazdami przystosowanymi konstrukcyjnie do przewozu nie więcej niż 9 osób łącznie z kierowcą z uwzględnieniem przestrzegania przepisów określonych w art. 18 ust. 5 ustawy o transporcie drogowym w wymiarze minimum 2% ogólnej liczby kontroli,
- l) przeprowadzanie akcji pod nazwą „GIMBUS” w zakresie kontroli przewozów dzieci do szkół, ze szczególnym uwzględnieniem przestrzegania przepisów o czasie pracy oraz spełnienia wymagań w zakresie kwalifikacji kierowców, a także stanu technicznego pojazdów,

2. Poprawa przestrzegania przez kierowców i przewoźników przepisów dotyczących maksymalnych norm prowadzenia pojazdów, minimalnych przerw i okresów odpoczynku.

W ramach działalności Inspekcji Transportu Drogowego prowadzonej w zakresie realizacji zadań zdefiniowanych w tym obszarze przewiduje się:

- a) realizację zadań określonych w ramowym planie kontroli sformułowanym zgodnie z założeniami „Krajowej Strategii Kontroli przepisów w zakresie czasu jazdy i czasu postoju, obowiązkowych przerw i czasu odpoczynku kierowców na lata 2015 – 2016”, która została opracowana we współpracy z innymi właściwymi organami uprawnionymi do kontroli,
- b) szczegółową kontrolę przestrzegania przez kierowców przepisów w zakresie norm prowadzenia pojazdu, przerw i okresów odpoczynku, w ilości 70% ogólnej liczby kontroli drogowych pojazdów, w ramach centralnie ustalonego Planu Kontroli;

- c) prowadzenie, szczegółowych kontroli w siedzibach przedsiębiorstw w zakresie stosowania przez przewoźników i kierowców norm czasu prowadzenia pojazdów, wymaganych przerw i odpoczynków oraz przepisów o stosowaniu urządzeń rejestrujących, z uwzględnieniem zadań kontrolnych określonych w „Krajowej Strategii Kontroli przepisów w zakresie czasu jazdy i czasu postoju, obowiązkowych przerw i czasu odpoczynku kierowców na lata 2015– 2016”,
- d) typowanie na podstawie przepisów rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 15 kwietnia 2010 r. w sprawie systemu oceny ryzyka podmiotów wykonujących przewóz drogowy w zakresie występowania naruszeń dotyczących czasu prowadzenia pojazdu, obowiązkowych przerw i czasu odpoczynku kierowców (Dz. U. Nr 72, poz. 462) i prowadzenie kontroli przedsiębiorców o podwyższonym współczynniku kontroli w oparciu o zarządzenie Głównego Inspektora Transportu Drogowego w sprawie określenia wysokiego współczynnika ryzyka występowania naruszeń dotyczących czasu prowadzenia pojazdu, obowiązkowych przerw i czasu odpoczynku kierowców,
- e) prowadzenie rejestru danych statystycznych dotyczących kontroli czasu jazdy, czasu postoju, obowiązkowych przerw i odpoczynku kierowców wykonujących przewozy drogowe, z uwzględnieniem odpowiednich kategorii,
- f) gromadzenie danych statystycznych z kontroli innych służb krajowych w zakresie czasu pracy kierowców,
- g) monitorowanie i określenie podwyższonego współczynnika ryzyka na rok 2016,
- h) udział w sześciu skoordynowanych kontrolach drogowych kierowców pojazdów objętych zakresem rozporządzeń dotyczących norm czasu prowadzenia pojazdu, przerw w jeździe oraz odpoczynku kierowców oraz stosowania urządzeń rejestrujących w transporcie drogowym,

3. Wzmocnienie działań kontrolnych w celu zapewnienia przestrzegania przez przewoźników postanowień umów dwustronnych w zakresie międzynarodowego transportu drogowego.

W ostatnim roku w znaczący sposób pogorszyła się sytuacja na międzynarodowym rynku transportu drogowego rzeczy. Jest to spowodowane głównie sytuacją polityczną za wschodnią granicą Polski oraz wprowadzeniem przez Federację Rosyjską zakazu importu niektórych towarów z państw członkowskich Unii Europejskiej, jak również wdrożeniem w niektórych państwach członkowskich UE przepisów określających płacę minimalną, które obejmują również pracowników zatrudnionych w transporcie drogowym. W efekcie powyższej sytuacji przewoźnicy międzynarodowi z wielu państw naszego regionu borykają się ze zmniejszonym zapotrzebowaniem na przewozy towarowe. Powyższa sytuacja międzynarodowa wymusza, ostrzejszą niż dotychczas walkę rynkową przewoźników. Niestety efektem tej sytuacji jest również zwiększenie liczby przypadków naruszania w Polsce przez przewoźników zagranicznych umów dwustronnych dotyczących wykonywania przewozów międzynarodowych. W celu zapobiegania przypadkom naruszania przepisów określonych w międzynarodowych umowach dotyczących transportu drogowego przewiduje się podjęcie następujących działań:

- a) wykonywanie wyrywkowych kontroli drogowych na głównych międzynarodowych i krajowych szlakach drogowych ze szczególnym uwzględnieniem kontroli wymagań dotyczących zezwoleń określonych w umowach międzynarodowych,
- b) prowadzenie akcji wzmożonych kontroli w okolicach większych centr logistycznych i innych miejsc przeładunkowych w transporcie międzynarodowym ukierunkowanych na zapewnienie przestrzegania przepisów transportowych,
- c) informowanie załadowców/odbiorców o warunkach realizacji przewozu przez przewoźników zagranicznych,
- d) współpraca z innymi organami kontrolnymi w zakresie kontroli wymagań dotyczących zezwoleń określonych w umowach międzynarodowych,
- e) podejmowanie działań przewidzianych w przepisach transportowych w celu eliminowania przypadków zlecenia przez spedytorów wykonywania przewozów bez wymaganych przepisami dokumentów,
- f) podejmowanie działań kontrolnych na wniosek stowarzyszeń przewoźników i obywateli informujących o przypadkach łamania przepisów transportowych wynikających z umów międzynarodowych,
- g) prowadzenie szkoleń wewnętrznych dla inspektorów transportu drogowego opartych na studium przypadku kontroli w których wykryte zostały naruszenia związane z wykonywaniem przewozów międzynarodowych dla poprawienia skuteczności kontroli.

4. Przeciwdziałanie procesowi degradacji dróg.

W ramach dalszego rozszerzania działalności Inspekcji Transportu Drogowego w zakresie kontroli masy, wymiarów i nacisków na osie pojazdów przewiduje się podjęcie następujących działań:

- a) zapewnienie funkcjonowania w możliwie największym stopniu nowobudowanych punktów kontrolnych wyposażonych w preselekcyjne wagi umożliwiające typowanie pojazdów, powstające w ramach wspólnego systemu kontroli parametrów pojazdów, który jest efektem współpracy pomiędzy Głównym Inspektoratem Transportu Drogowego, a Generalną Dyrekcją Dróg Krajowych i Autostrad,
- b) prowadzenie systematycznych i zintensyfikowanych kontroli mas i nacisków osi pojazdów ciężarowych w wyznaczonych punktach, wyposażonych w wagi stacjonarne lub przystosowanych do pomiarów wagami przenośnymi zgodnie z przepisami znowelizowanej ustawy Prawo o ruchu drogowym,
- c) udział w kontroli technicznej pojazdów i ich parametrów organizowanych w ramach Europejskiej Kontroli Drogowej (ECR),
- d) wykonywanie przez Wojewódzkie Inspektoraty Transportu Drogowego w ramach centralnie ustalonego planu minimum 12% kontroli drogowych wymiarów, masy i nacisków na osie pojazdów, przy czym po spełnieniu wymogu 35% skuteczności kontroli pojazdów naruszających przepisy liczba kontroli w tym zakresie dla każdego wojewódzkiego inspektoratu transportu drogowego może zostać zmniejszona o 15% pierwotnego planu,

- e) szczegółowa kontrola przestrzegania przez przewoźników przepisów w zakresie uzyskiwania zezwoleń na przejazd pojazdów ponadnormatywnych, oraz przestrzegania warunków określonych w zezwoleniu,
- f) podejmowanie działań kontrolnych zmierzających do ujawniania oraz sankcjonowania rażących naruszeń związanych z przekraczaniem przez pojazdy o dmc poniżej 3,5 tony dopuszczalnej masy całkowitej,
- g) kontynuowanie działań polegających na prowadzeniu przez pracowników GITD czynności wyjaśniających w sprawach zmierzających do sankcjonowania naruszeń polegających na przekraczaniu dopuszczalnej masy całkowitej przez pojazdy o dmc do 3,5 tony ujawnianych za pomocą systemów preselekcyjnych,
- h) kontynuowanie współpracy pomiędzy Głównym Inspektoratem Transportu Drogowego i Generalną Dyrekcją Dróg Krajowych i Autostrad w celu realizacji koncepcji i budowy systemu automatycznych stacji kontroli masy, nacisków osi i wymiarów pojazdów ciężarowych oraz zakupu urządzeń do kontroli masy i nacisków osi pojazdów,
- i) kontynuowanie i rozszerzanie działań zarówno na szczeblu lokalnym, jak i ogólnokrajowym zmierzających do budowy, w ramach środków posiadanych przez właściwych zarządców dróg, nowych punktów kontrolnych przystosowanych do realizacji zadań kontrolnych przez organy uprawnione do kontroli transportu drogowego oraz zapewniających miejsce postoju i odpoczynku dla kierowców pojazdów ciężarowych i autobusów,
- j) proponowanie i podejmowanie prac legislacyjnych zmierzających do zautomatyzowania systemu ujawniania i sankcjonowania naruszeń związanych z przekroczeniem masy i nacisków osi pojazdów przy wykorzystaniu istniejących i projektowanych systemów do ważenia pojazdów w ruchu.

5. Kontynuowanie prac nad stworzeniem spójnego, sprawnego i jednolitego systemu nadzoru nad ruchem drogowym oraz dalsza jego rozbudowa i udoskonalanie

W ramach działań prowadzonych przez Inspekcję Transportu Drogowego od 2011 r. rozpoczęto realizację projektu pod nazwą „Budowa centralnego systemu automatycznego nadzoru nad ruchem drogowym”, współfinansowanego przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Programu Infrastruktura i Środowisko. Zgodnie z założeniami projektu wszystkie przewidziane zadania zostaną zakończone do końca 2015 r.

Nadrzędnym celem działalności Centrum Automatycznego Nadzoru nad Ruchem Drogowym na 2016 r., podobnie jak w latach ubiegłych, jest poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego poprzez bieżące utrzymanie oraz rozwój systemu automatycznego nadzoru nad ruchem drogowym w ramach uprawnień, jakie Inspekcja Transportu Drogowego posiada na podstawie ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym.

W ramach rozwoju i udoskonalania systemu automatycznego nadzoru nad ruchem drogowym, za jeden z najważniejszych kierunków działań należy uznać prace na rzecz zmiany obowiązujących przepisów, która pozwoliłaby na efektywniejsze egzekwowanie odpowiedzialności za naruszenia w ruchu drogowym.

Odnosząc się natomiast do bieżącego funkcjonowania Centrum Automatycznego Nadzoru nad Ruchem Drogowym, działania w 2016 r. będą ukierunkowane na:

- a) Ujawnianie z wykorzystaniem stacjonarnych i mobilnych urządzeń rejestrujących naruszeń polegających na przekraczaniu dozwolonej prędkości oraz niestosowaniu się do sygnałów świetlnych oraz prowadzenie czynności wyjaśniających w ww. sprawach;
- b) prowadzenie czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia, w tym czynności związane z obsługą spraw prowadzonych wobec obywateli państw członkowskich UE z wykorzystaniem systemu EUCARIS zgodnie z Dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/413 z dnia 11 marca 2015 r. w sprawie ułatwień w zakresie transgranicznej wymiany informacji dotyczących przestępstw lub wykroczeń przeciwko bezpieczeństwu ruchu drogowego;
- c) współdziałanie z zarządcami dróg w zakresie instalacji i usuwania stacjonarnych urządzeń rejestrujących;
- d) instalowanie i utrzymywanie urządzeń rejestrujących;
- e) opracowywanie analiz dotyczących stanu bezpieczeństwa ruchu drogowego;
- f) gromadzenie i analizowanie danych dotyczących wypadków i kolizji drogowych w miejscach objętych automatycznym nadzorem nad ruchem drogowym;
- g) współpracę z instytucjami krajowymi i zagranicznymi w celu monitorowania najnowszych rozwiązań służących automatycznemu nadzorowi nad ruchem drogowym;
- h) współdziałanie z instytucjami naukowymi oraz placówkami naukowo-badawczymi w zakresie działań związanych z poprawą bezpieczeństwa ruchu drogowego;
- i) współpracę ze środkami masowego przekazu oraz innymi instytucjami w zakresie propagowania prewencyjnego oddziaływania systemu i poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego.

6. Realizacja zadań wynikających z aktów prawnych krajowych i międzynarodowych dotyczących uprawnień na międzynarodowy transport drogowy

Główny Inspektor Transportu Drogowego jest organem właściwym w zakresie wydawania zezwoleń na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego, licencji wspólnotowych, świadectw kierowcy oraz innych uprawnień przewozowych, a także podejmuje inne czynności w ww. sprawach.

Priorytetowe kierunki działania Biura ds. Transportu Międzynarodowego GITD na rok 2016 to:

1. Utworzenie Krajowego Rejestru Elektronicznego Przedsiębiorców Transportu Drogowego, co wynika to z konieczności wypełnienia przez Polskę zobowiązań nałożonych przez akty prawne Unii Europejskiej:

- *Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1071/2009 z dnia 21 października 2009 r. ustanawiające wspólne zasady dotyczące warunków wykonywania zawodu przewoźnika drogowego i uchylające dyrektywę Rady 96/26/WE (Dz.U.U.E.L.2009.300.51);*
- *Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1072/2009 z dnia 21 października 2009 r. dotyczące wspólnych zasad dostępu do rynku międzynarodowych przewozów drogowych (Dz.U.U.E.L.2009.300.72);*
- *Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1073/2009 z dnia 21 października 2009 r. w sprawie wspólnych zasad dostępu do międzynarodowego rynku usług autokarowych i autobusowych i zmieniające rozporządzenie (WE) nr 561/2006 (Dz.U.U.E.L.2009.300.88),*

- *Decyzję Komisji UE z dnia 17 grudnia 2009 roku w sprawie minimalnych wymogów dotyczących danych, które mają być wprowadzone do krajowych rejestrów elektronicznych przedsiębiorców transportu drogowego (Dz.U.U.E.L.2009.339.36),*
- *Rozporządzenie Komisji UE nr 1213/2010 z dnia 16 grudnia 2010 r. ustanawiające wspólne zasady dotyczące połączenia krajowych rejestrów elektronicznych przedsiębiorców transportu drogowego w zakresie utworzenia i prowadzenia krajowego rejestru elektronicznego przedsiębiorców transportu drogowego, którzy od właściwego organu uzyskali zezwolenie na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego.*

Rejestr zawierać będzie ewidencje:

- a) przedsiębiorców, którzy posiadają zezwolenie na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego;
- b) poważnych naruszeń, o których mowa w art. 6 ust. 1 lit. b rozporządzenia (WE) 1071/2009;
- c) osób, które zostały uznane za niezdolne do kierowania operacjami transportowymi przedsiębiorcy do czasu przywrócenia dobrej reputacji, zgodnie z art. 6 ust. 3 rozporządzenia (WE) 1071/2009.

2. Współpraca przy wdrażaniu ePUAP.

Celem stworzenia ePUAP (Elektroniczna Platforma Usług Administracji Publicznej) jest stworzenie jednolitego, bezpiecznego i w pełni zgodnego z obowiązującym prawem, elektronicznego kanału udostępniania usług publicznych przez administrację publiczną dla obywateli. Koncepcja e-urzędu rozumiana jest jako ogół działań i środków związanych z elektroniczną komunikacją między urzędem a obywatelem.

3. Usprawnianie obowiązujących procedur w zakresie wydawania dokumentów, tak aby proces uzyskania uprawnień odbywał się w jak najkrótszym czasie, celem zapewnienia sprawnej i efektywnej obsługi odbiorców usług administracji publicznej.

W zakresie bieżącego funkcjonowania Biura ds. Transportu Międzynarodowego działania będą ukierunkowane na:

- a) współpracę ze służbami kontrolnymi polskimi i zagranicznymi w zakresie uprawnień przewozowych oraz naruszeń przepisów;
- b) współpracę z Wojewódzkimi Inspektoratami Transportu Drogowego w zakresie prowadzenia postępowań administracyjnych z wniosków o ponowne rozpatrzenie sprawy dotyczących wymogu dobrej reputacji, o których mowa w art. 7d ustawy o transporcie drogowym;
- c) prowadzenie postępowań administracyjnych w zakresie wydania wobec naruszającego przepisy prawne odpowiedniej decyzji administracyjnej o:
 - stwierdzeniu niezdolności/przywróceniu zdolności zarządzającego transportem do kierowania operacjami transportowymi;
 - zawieszeniu lub cofnięciu zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego;
- d) współpracę z Instytutem Transportu Samochodowego w zakresie:
 - zawiadamiania o zatrzymaniu certyfikatu kompetencji zawodowych osobie zarządzającej transportem;
 - zawiadamiania o przywróceniu zarządzającemu transportem zdolności do kierowania operacjami transportowymi.
- e) nakładanie kar w przypadku nie przestrzegania przez przedsiębiorców lub osób zarządzających transportem przepisu art. 95a ustawy o transporcie drogowym, dotyczy:
 - zwrotu blankietu licencji/zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego;

- zwrotu certyfikatu kompetencji zawodowych, w przypadku stwierdzenia niezdolności osoby fizycznej do kierowania operacjami transportowymi przedsiębiorstwa w charakterze zarządzającego transportem;
- f) współpracę z Komisją Społeczną ds. podziału zezwoleń zagranicznych;
- g) aktualizowanie informacji o udzielonych uprawnieniach w CEIDG;
- h) prowadzenie spraw z zakresu przyjmowania, realizacji i wydawania:
 - zezwoleń na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego;
 - licencji wspólnotowej;
 - zezwoleń na wykonywanie regularnych, okazjonalnych i wahadłowych przewozów osób w międzynarodowym transporcie drogowym;
 - zezwoleń zagranicznych i zezwoleń EKMT;
 - certyfikatów potwierdzających spełnienie odpowiednich wymogów bezpieczeństwa lub warunków dopuszczenia do ruchu;
 - zaświadczeń na międzynarodowy przewóz drogowy rzeczy i osób na potrzeby własne;
 - świadectw kierowcy.
- i) współpracę z Wojewódzkimi Inspektoratami Transportu Drogowego w zakresie wydawania certyfikatów potwierdzających spełnienie odpowiednich wymogów bezpieczeństwa lub warunków dopuszczenia do ruchu oraz formularzy jazd;
- j) współpracę z właściwymi Ministerstwami do spraw transportu innych państw w zakresie przewozów regularnych, przewozów regularnych specjalnych.

7. Zapewnienie nadzoru kontrolnego nad wnoszeniem opłat w systemie elektronicznych opłat drogowych

Od 1 stycznia 2015 roku weszły w życie przepisy wprowadzone Ustawą z dnia 29 sierpnia 2014 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych, ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym oraz ustawy o transporcie drogowym. W myśl nowych przepisów uprawnienia do kontroli prawidłowości uiszczenia opłaty elektronicznej mają tylko inspektorzy Inspekcji Transportu Drogowego.

Wdrożona ustawa zmodyfikowała przepisy dotyczące kar za naruszenie obowiązku uiszczenia opłaty za przejazd drogami krajowymi, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 3 ustawy o drogach publicznych (tzw. opłata elektroniczna). Wprowadzone zmiany miały za zadanie uprościć zasady odpowiedzialności administracyjnej użytkowników dróg za uchylenie się od obowiązku uiszczenia opłaty elektronicznej. Ponadto, ujednolicono zasady zwolnień z opłaty elektronicznej i opłat za przejazd autostradą dla pojazdów służb mundurowych, służb specjalnych oraz służb ratowniczych.

W przeniesiono odpowiedzialność administracyjną za większość naruszeń obowiązku uiszczenia opłaty elektronicznej z kierującego pojazdem na właściciela pojazdu. Jeżeli właściciel nie jest użytkownikiem pojazdu, kara nakładana jest na podmiot, na rzecz którego przeniesiono posiadanie tego pojazdu. Wymieniony podmiot odpowiadałby w szczególności za naruszenie polegające na braku uiszczenia opłaty elektronicznej.

W przepisach zróżnicowano kary za naruszenie obowiązku uiszczenia opłaty elektronicznej, za naruszenie obowiązku właściwego używania w pojeździe urządzenia na potrzeby pobierania opłat elektronicznych w zależności od wielkości pojazdu lub zespołu pojazdów (zespół pojazdów o łącznej dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 tony złożonego z samochodu osobowego o dopuszczalnej masie całkowitej nieprzekraczającej 3,5 tony oraz przyczepy – niższa wysokość kary albo pozostałe przypadki – wyższa wysokość kary). Wprowadzono zasadę, zgodnie z którą na podmiot, który dopuścił się naruszenia skutkującego obowiązkiem uiszczenia kary pieniężnej, nie może być nałożona więcej niż

jedna kara w trakcie jednej doby. W 2015 roku Inspekcja Transportu Drogowego zajęła się praktycznym wdrożeniem w życie nowych przepisów

W roku 2016 zakładana jest kontynuacja rozpoczętej w dniu 1 lipca 2011 roku działalności kontrolnej w zakresie kontroli prawidłowości uiszczania opłaty elektronicznej za przejazd po płatnych odcinkach dróg krajowych i autostrad.

Zarówno w roku 2015 jak i w poprzednich latach całość kontroli w zakresie SEPO była realizowana przez Inspektorów podległych GITD. W 2015 roku działania kontrolne realizowane były siłami około 160 inspektorów z wykorzystaniem 99 specjalistycznych pojazdów Mobilnych Jednostek Kontrolnych. Fakt zatrudnienia Inspektorów odpowiedzialnych za kwestie SEPO w delegaturach GITD usprawnił pracę w tym zakresie.

Plan działań na 2016 rok, w zakresie kontroli elektronicznego systemu poboru opłat, zakłada przede wszystkim realizację czynności kontrolnych w obszarze uiszczania opłaty elektronicznej za przejazd po płatnych odcinkach dróg, a także podejmowanie czynności kontrolnych w związku z rażącym naruszeniem przez kierującego pojazdem przepisów ruchu drogowego bądź spowodowaniem zagrożenia bezpieczeństwa ruchu drogowego. Ponadto tworzenie i zatwierdzanie grafiku służby dla Mobilnych Jednostek Kontrolnych, sporządzanie strategii kontroli w zakresie dotyczącym uiszczania opłaty elektronicznej.

Kolejnym istotnym zadaniem jest prowadzenie postępowań administracyjnych dotyczących obowiązku uiszczenia opłaty elektronicznej, monitorowanie we współpracy z GDDKiA oraz operatorem systemu elektronicznego poboru opłat wpłat z tytułu kar pieniężnych.

Plan w obszarze kontroli wnoszenia opłaty elektronicznej, zakłada co najmniej utrzymanie liczby około 55 pełniących służbę Mobilnych Jednostek Kontrolnych podczas jednej doby oraz kontrolowanie przy użyciu skanerów 200 000 pojazdów w miesiącu. Jednakże zachowanie powyższych wielkości uzależnione jest od niezmnieszenia zasobów kadrowych Wydziałów EPO w Delegaturach GITD oraz BNI. Rozszerzanie w kolejnych latach sieci dróg płatnych powoduje, że liczba kilometrów odcinka drogi płatnej przypadająca na jedną Mobilną Jednostkę Kontrolną systematycznie wzrasta. Zasadnym wydaje się zatem zwiększenie liczby jednostek kontrolnych (MJK) na drogach płatnych, co można uzyskać głównie poprzez wzrost poziomu zatrudnienia, o tyle aby zapewnić właściwy poziom skuteczności działań kontrolnych również na nowych odcinkach dróg płatnych.

IV. Działania w pozostałych obszarach.

1. W zakresie prowadzonych kontroli na drogach

- a) prowadzenie przez inspektorów Inspekcji Transportu Drogowego kontroli na drogach, w wyznaczonych punktach kontroli, z uwzględnieniem zadań określonych w „Ramowym Planie Kontroli Inspekcji Transportu Drogowego w 2016 roku”,
- b) realizacja w ramach centralnie ustalonego planu minimum 8% kontroli drogowych dotyczących przewozu towarów niebezpiecznych,
- c) udział w międzynarodowej akcji kontroli przewozu drogowego towarów niebezpiecznych (ADR), w ramach członkostwa w Europejskiej Kontroli Drogowej (ECR),
- d) prowadzenie działań kontrolnych w zakresie kontroli stanu technicznego pojazdów w tym kontroli emisji spalin pojazdów zgodnie z wymogami określonymi w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2000/30/WE w sprawie drogowej kontroli przydatności do ruchu pojazdów użytkowych poruszających się we Wspólnocie,

- e) szczegółową kontrolę przewozu odpadów i międzynarodowego przewozu odpadów ze szczególnym uwzględnieniem głównych szlaków drogowych oraz dróg w obrębie granic wewnątrzspółnotowych, w związku ze zniesieniem kontroli granicznych na granicach między państwami należącymi do strefy Schengen, przy czym liczba kontroli w tym zakresie powinna stanowić minimum 1% ogólnej liczny skontrolowanych pojazdów, w ramach centralnie ustalonego Planu Kontroli.
- f) prowadzenie kontroli w zakresie rodzaju używanego paliwa w pojazdach samochodowych na poziomie minimum 1% ogólnej liczny skontrolowanych pojazdów, w ramach centralnie ustalonego Planu Kontroli,
- g) wykonywanie kontroli dynamicznych – polegających na zatrzymywaniu pojazdów w ruchu i kierowaniu na miejsce prowadzenia kontroli, co ma zapobiegać omijaniu stałych miejsc kontroli Inspekcji, przez kierowców i przewoźników najczęściej naruszających przepisy. W tym zakresie mając na uwadze niewystarczającą liczbę miejsc przystosowanych do kontroli dużych pojazdów ciężarowych i autobusów, a także zjawisko omijania punktów kontroli z destrukcyjnym wpływem na lokalną infrastrukturę drogową, planowana jest znaczna intensyfikacja działań z wykorzystaniem zakupionych przez Wojewódzkie Inspektoraty Transportu Drogowego motocykli,
- h) prowadzenie przez inspektorów Inspekcji Transportu Drogowego wspólnych kontroli wraz z uprawnionymi przedstawicielami innych organów kontrolnych, w szczególności następujących działań z Policją:
 - „Alkohol i narkotyki” - ukierunkowanej na ujawnianie i eliminowanie z ruchu kierujących pojazdami po spożyciu alkoholu lub w stanie po użyciu środków działających podobnie do alkoholu;
 - „Bezpieczny weekend” – mającej na celu poprawę bezpieczeństwa i porządku w ruchu drogowym podczas tzw. ”długich weekendów”;
 - „Bus” - ukierunkowanej na ujawnianie i eliminowanie nieprawidłowości występujące w przewozie drogowym osób;
 - „Pasy” – mającej na celu egzekwowanie stosowania się kierowców i pasażerów do obowiązku jazdy w pasach bezpieczeństwa oraz stosowania urządzeń do przewozu dzieci;
 - „Prędkość” – dotyczącej przestrzegania przez kierowców ograniczeń prędkości,
 - „Truck” - zmierzającej do ujawnienia i eliminowania nieprawidłowości związanych z wykonywaniem transportu drogowego osób oraz rzeczy.
- i) organizowanie samodzielnych kontroli oraz uczestnictwo we wspólnych wzmożonych akcjach kontroli z uprawnionymi do tego organami kontrolnymi, w tym z Policją, Strażą Graniczną, Służbą Celną, Państwową Inspekcją Pracy, Inspekcją Weterynaryjną, Inspekcją Ochrony Środowiska oraz Inspekcją Ochrony Roślin i Nasiennictwa ukierunkowanych na kontrolę przestrzegania przez kierowców poszczególnych regulacji prawnych, a w szczególności na:
 - kontrolę przestrzegania przez kierowców przepisów o czasie pracy kierowców;
 - kontrolę przepisów normujących dostęp do rynku i zawodu, w tym w szczególności posiadania odpowiednich licencji, zezwoleń oraz zaświadczeń;
 - kontrolę warunków przewozu towarów niebezpiecznych;
 - kontrolę warunków przewozu żywych zwierząt;

- kontrolę warunków technicznych i niezbędnego wyposażenia pojazdów, w szczególności dopuszczalnej masy, nacisków osi pojazdów;
 - kontrolę przepisów ochrony środowiska, w tym regulacji dotyczących transportu odpadów i międzynarodowego przemieszczania odpadów;
 - kontrolę rodzaju używanego paliwa w pojazdach mechanicznych;
 - kontrolę przewozu produktów roślinnych objętych nadzorem fitosanitarnym.
- j) kontrola warunków transportu drogowego żywych zwierząt, w ilości minimum 1% ogólnej liczby kontrolowanych pojazdów,
- k) kontrola warunków przewozu szybko psujących się artykułów spożywczych w ilości minimum 3% ogólnej liczby kontrolowanych pojazdów,
- l) typowanie przedsiębiorstw najczęściej naruszających przepisy celem przeprowadzenia szczegółowych kontroli.

2. W zakresie prowadzonych kontroli w przedsiębiorstwach

- a) prowadzenie kontroli przedsiębiorców zgodnie z „Ramowym Planem Kontroli Inspekcji Transportu Drogowego w 2016 roku”, z uwzględnieniem podziału w zależności od rodzaju wykonywanych przewozów drogowych w kategoriach: krajowe przewozy drogowo osób, krajowe przewozy drogowo rzeczy, międzynarodowe przewozy drogowo osób i międzynarodowe przewozy drogowo rzeczy,
- b) typowanie na podstawie funkcjonującego systemu oceny ryzyka przedsiębiorstw podlegających wzmożonym kontrolom wewnętrznym,
- c) prowadzenie w ramach zaplanowanych kontroli w siedzibach przedsiębiorstw kontroli przepisów w zakresie przestrzegania czasu pracy przez przedsiębiorców osobiście wykonujących przewozy drogowo oraz osób niezatrudnionych przez przedsiębiorcę, lecz osobiście wykonujące przewozy drogowo na jego rzecz,
- d) prowadzenie kontroli przedsiębiorstw zajmujących się transportem drogowym towarów niebezpiecznych pod względem wypełniania przez przedsiębiorcę obowiązku wyznaczania doradcy ds. bezpieczeństwa w zakresie transportu drogowo towarów niebezpiecznych,
- e) kierowanie w przypadkach stwierdzenia przesłanek określonych przepisami wniosków dotyczących wszczęcia postępowania w zakresie utraty dobrej reputacji.

3. W zakresie wykorzystania wyników kontroli przeprowadzonych na drogach i w przedsiębiorstwach

- a) formułowanie wniosków pokontrolnych, o wszczęcie postępowań:
- karnych, karno-skarbowych,
 - w sprawach o wykroczenia,
 - przez organy Państwowej Inspekcji Pracy,
 - przewidzianych w umowach międzynarodowych w stosunku do przedsiębiorców zagranicznych.

- b) prowadzenie ewidencji stwierdzonych naruszeń oraz jej analizowanie i wykorzystywanie do planowania akcji kontrolnych oraz wyznaczania kierunków działań na obszarze województw,
- c) wykorzystywanie informacji zawartych w centralnej ewidencji naruszeń oraz informacji uzyskanych w związku ze swoją działalnością, do planowania kontroli oraz poprawy skuteczności pracy Inspekcji,

4. W zakresie innych kompetencji przypisanych Inspekcji Transportu Drogowego

- a) prowadzenie przez Wojewódzkie Inspektoraty Transportu Drogowego kontroli wprowadzanych do obrotu ciśnieniowych urządzeń transportowych oraz materiałów pirotechnicznych zgodnie z opracowywanymi planami kontroli oraz wymiana informacji z Urzędem Ochrony Konkurencji i Konsumentów, jako organem monitorującym funkcjonowanie systemu kontroli wyrobów,
- b) prowadzenie przez Wojewódzkich Inspektorów Transportu Drogowego doraźnych i planowanych kontroli w organach wydających licencje i zezwolenia w krajowym transporcie drogowym oraz zaświadczenia do wykonywania krajowego niezarobkowego przewozu drogowego w ramach nadzoru określonego w art. 86 ust. 2 ustawy o transporcie drogowym, w ramach zatwierdzonych przez Głównego Inspektora Transportu Drogowego planów kontroli Wojewódzkich Inspektoratów Transportu Drogowego.
- c) prowadzenie w ramach kompetencji przyznanych wojewódzkim inspektorom transportu drogowego w ustawie z dnia 29 października 2010 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. Nr 225, poz. 1466) postępowań administracyjnych w sprawie nałożenia kary pieniężnej, w przypadku ujawnienia przez funkcjonariusza Policji naruszeń przewidzianych w ustawie o transporcie drogowym, popełnionych przez krajowego przewoźnika drogowego.

5. W zakresie organizacji struktur Inspekcji Transportu Drogowego

- a) przeprowadzenie w pierwszym kwartale 2016 roku stanu kadrowego inspektorów transportu drogowego w wojewódzkich inspektoratach transportu drogowego i delegaturach Głównego Inspektoratu Transportu Drogowego w celu ustalenia potrzeby zorganizowania kursu specjalistycznego dla kandydatów na inspektorów transportu drogowego,
- b) prowadzenie corocznego doszkalania inspektorów transportu drogowego w zakresie wprowadzanych nowych regulacji prawnych dotyczących zakresu działalności Inspekcji i podnoszących poziom wiedzy i umiejętności koniecznych dla jak najlepszego wykonywania obowiązków służbowych, zgodnie z art. 76 ust. 3 ustawy o transporcie drogowym,
- c) inicjowanie wspólnych działań szkoleniowo-kontrolnych dla inspektorów z różnych województw służących wymianie doświadczeń, pozyskiwaniu i utrwalaniu wiedzy oraz umiejętności zawodowych w sposób teoretyczny i praktyczny,
- d) prowadzenie działań wspierających procesy motywacyjne oraz stymulowanie pożądanych postaw wśród inspektorów,
- e) organizowanie cyklicznych narad i spotkań o charakterze sprawozdawczym z Wojewódzkimi Inspektorami Transportu Drogowego,

- f) podejmowanie działań zmierzających do wzrostu zatrudnienia pracowników administracyjnych, zajmujących się realizacją czynności, które nie znajdują się w zakresie zadań inspektorów transportu drogowego. Działania te są konieczne do realizacji z uwagi na podwojenie stanu zatrudnienia inspektorów, co generuje zwiększenie zadań dla pracowników zajmujących się np. zatrudnianiem inspektorów, ściągalnością należności wynikających z decyzji o nałożeniu kar pieniężnych oraz rozpatrywaniem odwołań od wydanych decyzji w I instancji i wniosków o ponowne rozpatrzenie sprawy.

6. W zakresie współdziałania z innymi organami kontrolnymi oraz środowiskiem transportowym

- a) współpraca wg podpisanych porozumień z Policją, Państwową Inspekcją Pracy, Służbą Celną, Strażą Graniczną, Najwyższą Izbą Kontroli, Inspekcją Ochrony Roślin i Nasiennictwa, Inspekcją Weterynaryjną, Transportowym Dozorem Technicznym, Urzędem Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
- b) wzajemne przekazywanie informacji, dotyczących bezpieczeństwa i porządku ruchu na drogach publicznych oraz zwalczania przestępstw gospodarczych dokonywanych w zakresie transportu drogowego lub w związku z tym transportem, z uwzględnieniem właściwości i kompetencji tych organów oraz zadań Inspekcji,
- c) udział, współpraca i koordynacja wzajemnych akcji kontrolnych z innymi organami kontrolnymi,
- d) organizowanie wspólnych szkoleń, w celu podniesienia wiedzy w zakresie dotyczącym kompetencji Inspekcji Transportu Drogowego wśród funkcjonariuszy innych organów kontrolnych, co pozwoli na realizację celów długofalowych i potrzeb doraźnych w kontrolowaniu przestrzegania obowiązujących przepisów, harmonizację procedur postępowania, tryb i zasady wymiany danych oraz doświadczeń,
- e) kontynuowanie współpracy w ramach powołanej Społecznej Rady Konsultacyjnej przy Głównym Inspektorze Transportu Drogowego z przedstawicielami stowarzyszeń przewoźników drogowych o charakterze ogólnokrajowym, w szczególności w zakresie podejmowania inicjatyw legislacyjnych porządkujących funkcjonowanie rynku transportowego, uzgadniania i udostępniania interpretacji przepisów prawnych, upraszczania procedur kontrolnych.

7. Współpraca w zakresie realizacji procedur kontroli w związku z członkostwem Polski w Unii Europejskiej oraz członkostwem Inspekcji Transportu Drogowego w Euro Contrôle Route (ECR)

W ramach realizacji procedur kontroli w związku z członkostwem Polski w Unii Europejskiej i obowiązywaniem bezpośrednio od momentu uzyskania członkostwa przepisów rozporządzeń wspólnotowych, dotyczących wykonywania transportu drogowego oraz sposobu prowadzenia kontroli na drogach, przewiduje się wykonanie następujących działań:

- a. Ustalanie sposobu oraz planów kontroli, a także wyznaczanie punktów kontroli prowadzonych przez Wojewódzkie Inspektoraty Transportu Drogowego zgodnie z *rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1100/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie zniesienia kontroli przeprowadzanych na granicach państw członkowskich w dziedzinie transportu drogowego i żeglugi śródlądowej*.

- b. Uczestnictwo w ramach członkostwa w Euro Contrôle Route (ECR) w programie szkolenia w zakresie najlepszych praktyk oraz wymiany pracowników, m.in. poprzez organizację oraz uczestnictwo w międzynarodowych wymianach inspektorów.
- c. Udzielanie właściwym organom innych państw członkowskich Unii Europejskiej niezbędnej pomocy i wyjaśnień w sytuacji, kiedy brak jest wystarczających danych do stwierdzenia w czasie kontroli drogowej przeprowadzonej na terytorium tego państwa członkowskiego, że kierowca pojazdu zarejestrowanego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej naruszył przepisy w zakresie czasu jazdy, obowiązkowych przerw i czasu odpoczynku.
- d. Przygotowanie dla Komisji Europejskiej sprawozdania z kontroli przewozu drogowego towarów niebezpiecznych zgodnie z przepisami dyrektywy 95/50/WE w sprawie ujednoczonych procedur kontroli drogowego transportu towarów niebezpiecznych, w związku z zadaniem nałożonym na Głównego Inspektora Transportu Drogowego w ustawie o transporcie drogowym, na podstawie danych z kontroli Inspekcji Transportu Drogowego oraz innych uprawnionych do kontroli organów gromadzonych przez Wojewódzkie Inspektoraty Transportu Drogowego.
- e. Zapewnienie uczestnictwa Inspekcji Transportu Drogowego, co najmniej sześć razy w roku, w skoordynowanych z właściwymi organami kontrolnymi innego państwa członkowskiego lub państw członkowskich Unii Europejskiej, państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, kontrolach drogowych kierowców pojazdów objętych zakresem stosowania rozporządzenia Rady (EWG) nr 3821/85 z dnia 20 grudnia 1985 r. w sprawie urządzeń rejestrujących stosowanych w transporcie drogowym oraz rozporządzenia (WE) nr 561/2006.
- f. Uczestnictwo przedstawicieli Głównego Inspektoratu Transportu Drogowego w posiedzeniach Komitetów wspierających Komisję Europejską:
- Komitet ds. Transportu Drogowego / (Committee on Road Transport) (C09500)
 - Komitet ds. Interoperacyjności Systemów Elektronicznych Opłat Drogowych / (Committee for the interoperability of electronic road toll systems) (C07400)
 - Komitet ds. Transportu Towarów Niebezpiecznych / (Committee on the transport of dangerous goods) (C09600)
 - Komitet Dostosowania Technicznego ds. Badań Przydatności do Ruchu Drogowego / (Technical Adaptation Committee on Roadworthiness Testing) (C10400)
- g. Zaangażowanie GITD w prace grupy roboczej H.1 ds. transportu lądowego przy Radzie UE.
- h. Wymiana z właściwymi organami państw członkowskich Unii Europejskiej informacji o naruszeniach i karach nakładanych na obywateli właściwych państw członkowskich.
- i. Współpraca w ramach Euro Contrôle Route (ECR) w zakresie poniższych zadań:
- wymiany informacji o naruszeniach popełnianych przez przedsiębiorców z zakresu transportu drogowego;
 - wymiany informacji wynikających z kontroli prowadzonych na podstawie dyrektyw europejskich np. 2000/30, 2006/22, 95/50;
 - organizowania wspólnych międzynarodowych kontroli drogowych;
 - unifikacji wyposażenia inspektorów zajmujących się kontrolą transportu drogowego;

- ustalania wspólnej wykładni przepisów dyrektyw i rozporządzeń europejskich w zakresie transportu drogowego;
 - ustalania jednolitych procedur kontrolnych;
 - prowadzenie okresowych szkoleń inspektorów w ramach programów międzynarodowych wymian wielostronnych.
- j. Zapewnienie operacyjności programu Transport Documentation System (TDS), występowanie w charakterze punktu kontaktowego pomiędzy ITD, a Administratorem Systemu (The Netherlands Police Agency).
- k. Uczestnictwo w pracach nad projektem CLOSER (Combined Learning Objectives for Safer European Roads) stanowiącym kontynuację projektu TRACE (*Transport Regulators Align Control Enforcement*), częściowo finansowanym przez Komisję Europejską (DG MOVE). Celem projektu jest dalsze ujednoczenie praktyk kontrolnych oraz dostarczenie wykładni obowiązujących przepisów. Oprócz przepisów rozp. 561/2006, założenia projektu obejmują swym zakresem rozp. wchodzące w skład tzw. pakietu drogowego (1071; 1072; 1073), a także zmienionych rozp. 3821/85 (nowe rozp. 165/2014) oraz dyrektywy 96/53, czy też zabezpieczenie ładunku. Adresatami projektu CLOSER będą również kierowcy zawodowi, czy też osoby pełniące funkcje zarządzających transportem w przedsiębiorstwach transportowych.
- l. Uczestnictwo w projekcie twinningowym dotyczącym kontroli przewozów towarów niebezpiecznych w Turcji, w tym m.in. szkolenie trenerów i doradców DGSA oraz egzaminatorów.
- m. Uczestnictwo w projekcie twinningowym dotyczącym udzielenia wsparcia na rzecz ukraińskiego Ministerstwa Infrastruktury, celem umocnienia standardów bezpieczeństwa w handlowym transporcie drogowym.

8. Podejmowanie działań informacyjnych i kontrolnych o charakterze prewencyjnym

- a. Prowadzenie ogólnokrajowej akcji kontrolnej, przy współpracy wszystkich Wojewódzkich Inspektoratów Transportu Drogowego pod nazwą „*Bezpieczny Autokar*” polegającej na wzmożonej kontroli autobusów przewożących turystów i dzieci w okresie ferii zimowych oraz podczas wakacji. Powyższymi działaniami towarzyszy akcja informacyjna skierowana do kierowców i pasażerów autobusów..
- b. Prowadzenie ogólnopolskiej akcji "*Trzeźwość*" kładącej nacisk na profilaktykę i prewencję w odniesieniu do zawodowych kierowców autobusów miejskich i podmiejskich.
- c. Prowadzenie kontroli gimbusów i autobusów szkolnych. Działaniom towarzyszy akcja informacyjna skierowana do rodziców, dyrektorów szkół i władz samorządowych.
- d. Zachęcanie zawodowych kierowców ciężarówek i autobusów do kontroli stanu własnego zdrowia, w tym m.in.:
- współpraca z organizatorami ogólnopolskiej akcji "*Cisnienie na życie*";
 - współpraca z kardiologami z Warszawskiego Uniwersytetu Medycznego w ramach programu "*RACER*": "*Ocena ryzyka sercowo-naczyniowego wśród polskich kierowców zawodowych – opracowanie kompleksowego programu interwencji ukierunkowanego na prewencję pierwotną chorób układu krążenia*".

- e. Propagowanie tematyki bezpieczeństwa ruchu drogowego – inicjowanie „tematycznych kontroli drogowych”, m.in.:
 - kontrola przewozu towarów niebezpiecznych;
 - kontrola transportu zwierząt;
 - kontrola transportu odpadów;
 - kontrola wagi pojazdów ciężarowych;
 - kontrola przewozu osób (walka z szarą strefą);
 - kontrole stanu technicznego autobusów komunikacji miejskiej.
- f. Udział przedstawicieli ITD w audycjach telewizyjnych i radiowych poświęconych tematyce bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz transportu drogowego.
- g. Współpraca merytoryczna przy przygotowywaniu programów poświęconych bezpieczeństwu w transporcie drogowym, m.in. cyklicznego programu „*Krokodylki na drogach*”.
- h. Promocja bezpieczeństwa ruchu drogowego poprzez organizację oraz udział i współudział w wydarzeniach o charakterze informacyjnym w tym m. in. piknikach informacyjnych, imprezach masowych, targach, konferencjach oraz seminariach.
- i. Propagowanie zasad bezpiecznego poruszania się po drogach wśród dzieci i młodzieży w ramach akcji „*Bezpieczna Szkoła Tirka*” – spotkania przedstawicieli ITD w szkołach i przedszkolach.
- j. Organizacja kolejnych edycji akcji „*Jeździmy Bezpiecznie!*” mającej na celu promocję bezpiecznych zachowań na drodze i wzrost świadomości społecznej w dziedzinie ruchu drogowego.
- k. Podejmowanie działań informacyjnych i kontrolnych mających na celu kształtowanie bezpiecznych zachowań uczestników ruchu drogowego w ramach dwóch głównych filarów Narodowego Programu Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego 2013-2020: „*bezpieczny człowiek*” oraz „*bezpieczna prędkość*”.

9. Ugruntowanie pozytywnego wizerunku Inspekcji Transportu Drogowego jako specjalistycznej jednostki kontrolnej:

- a. Realizacja współpracy z innymi organami kontrolnymi w kraju, w tym udział we wspólnych inicjatywach informacyjnych i kontrolnych.
- b. Realizacja współpracy międzynarodowej z formacjami kontrolnymi państw Europy Wschodniej i Azji w ramach Europejskiej Polityki Sąsiedztwa oraz szerzenia idei Partnerstwa Wschodniego w odniesieniu do sektora transportu.
- c. Udział w projektach i inicjatywach Unii Europejskiej oraz działaniach Europejskiej Kontroli Drogowej (ECR).
- d. Współpraca z organizacjami i stowarzyszeniami zrzeszającymi przewoźników drogowych.
- e. Prowadzenie prac eksperckich w ramach projektu bliźniaczego w państwach ubiegających się o członkostwo w Unii Europejskiej w zakresie poprawy jakości bezpieczeństwa wykonywania przewozu drogowego.

**KIERUNKI DZIAŁANIA
INSPEKCJI TRANSPORTU DROGOWEGO
w roku 2016**



AKCEPTUJĘ

ZATWIERDZAM

**Minister Infrastruktury
i Budownictwa**

I. Wstęp

W roku 2015 na rynku międzynarodowego transportu drogowego nastąpiły poważne perturbacje oraz zachwianie warunków konkurencji związane z wprowadzeniem przez Federację Rosyjską zakazu importu niektórych produktów z państw członkowskich Unii Europejskiej, jak również wdrożeniem w niektórych państwach członkowskich Unii Europejskiej przepisów ustalających stawki minimalne dla pracowników, które obejmują również pracowników zatrudnionych w międzynarodowym transporcie drogowym. W Polsce jako kraju tranzytowym przez terytorium którego realizowana jest większość przewozów drogowych związanych z wymianą towarową pomiędzy Federacją Rosyjską a państwami członkowskimi Unii Europejskiej, a spora część tych przewozów jest realizowana również przez rodzimych przewoźników, perturbacje na rynku międzynarodowych przewozów drogowych są szczególnie odczuwalne. W efekcie tej sytuacji środowisko przewoźników drogowych złożyło w pierwszej połowie 2015 roku wniosek o zrewidowanie zapisów „*Krajowej Strategii Kontroli przepisów w zakresie czasu jazdy i czasu postoju, obowiązkowych przerw i czasu odpoczynku kierowców na lata 2015 – 2016*” i zmniejszenie liczby planowanych kontroli w okresie lat 2015-2016, argumentując to m. in. częstymi przypadkami zawieszania przewozów przez firmy transportowe wykonywania przewozów. Wniosek ten został przekazany do Ministra Infrastruktury i Rozwoju wraz z projektem znowelizowanej „*Krajowej Strategii Kontroli przepisów w zakresie czasu jazdy i czasu postoju, obowiązkowych przerw i czasu odpoczynku kierowców na lata 2015 – 2016*”. Po jej zaakceptowaniu przez szefów 5 organów uprawnionych do kontroli, została zatwierdzona w dniu 9 listopada 2015 roku przez Ministra Infrastruktury i Rozwoju, a następnie przekazana Radzie Ministrów. Jednocześnie przedstawiciele stowarzyszeń przewoźników wielokrotnie zgłaszali konieczność zwiększenia nadzoru kontrolnego w zakresie egzekwowania zezwoleń od przewoźników zagranicznych, w szczególności wymogu posiadania zezwolenia na przewóz ładunków do i z krajów trzecich lub przewozów kabotażowych. W efekcie podejmowanych działań kontrolnych Inspekcja Transportu Drogowego nie potwierdziła masowego wykonywania tego typu przewozów, jednakże przypadki wykonywania przewozów głównie do krajów trzecich bez wymaganego zezwolenia zostały wykryte. Mając na uwadze fakt, że jednym z głównych zadań Inspekcji Transportu Drogowego jest zapobieganie przypadkom niestosowania się przewoźników do przepisów o dostępie do rynku usług transportowych inspektorzy, w roku 2016 dzięki zmniejszeniu wymaganej liczby kontroli po zatwierdzeniu zrewidowanej „*Krajowej Strategii Kontroli przepisów w zakresie czasu jazdy i czasu postoju, obowiązkowych przerw i czasu odpoczynku kierowców na lata 2015 – 2016*” będzie mogła w jeszcze większym stopniu skoncentrować się na realizacji działań ukierunkowanych w tym celu. W roku 2015 w celu podniesienia efektywności działań kontrolnych w powyższym zakresie zrealizowana została seria szkoleń wewnętrznych dla inspektorów transportu drogowego, których jednym z elementów było studium przypadku oparte na realnych przykładach ujawnienia naruszeń, w zakresie eliminowania przypadków łamania prawa w zakresie dostępu do rynku przez przewoźników zagranicznych. Ponadto zgodnie z postanowieniami Polsko – Litewskiej Komisji Mieszanej do spraw międzynarodowych przewozów drogowych w okresie od kwietnia do listopada br. zorganizowanych zostało osiem wspólnych akcji kontroli, polskiej i litewskiej inspekcji transportu drogowego nakierowanych na kontrolę dokumentów wymaganych przy wykonywaniu transportu drogowego.

Podstawowym zadaniem Inspekcji Transportu Drogowego w Polsce jest prowadzenie kontroli drogowych i w siedzibach przedsiębiorstw w zakresie przestrzegania przez przewoźników i kierowców przepisów transportowych. Powyższe zadanie było podstawą powołania Inspekcji Transportu Drogowego w Polsce i od początku jej funkcjonowania stanowi priorytet działalności dla wojewódzkich inspektoratów transportu drogowego. W okresie dziesięciu miesięcy 2015 roku inspektorzy Inspekcji Transportu Drogowego zatrudnieni w wojewódzkich inspektoratach transportu drogowego przeprowadzili ponad 188 tys. kontroli drogowych pojazdów w zakresie transportu drogowego, wydając ponad 13 tys. decyzji administracyjnych o nałożeniu kary pieniężnej za naruszenia przepisów w związku z wykonywaniem transportu drogowego oraz ponad 38 tys. mandatów karnych w oparciu o przepisy ustawy o transporcie drogowym. Ponadto inspektorzy wydali 850 decyzji związanych z naruszeniami ustawy o przewozie towarów niebezpiecznych i nałożyli ponad 20 tys. mandatów karnych za naruszenia przepisów ruchu drogowego. W wyniku stwierdzenia niewłaściwego stanu technicznego pojazdów, zatrzymano ponad 14 tys. dowodów rejestracyjnych. Ponad 60% naruszeń, z ogólnej liczby stwierdzonych w tym okresie, stanowiły naruszenia przepisów dotyczących czasu prowadzenia pojazdu oraz przerw i odpoczynków kierowców, a ok. 28% - użytkowania urządzeń rejestrujących, natomiast około 8% naruszeń polegało na nieposiadaniu przez kierowcę wymaganych przepisami o dostępie do rynku usług transportowych dokumentów podczas przejazdu.

Jednym z priorytetowych zadań realizowanych przez Inspekcję Transportu Drogowego jest również ochrona infrastruktury drogowej, poprzez kontrolę masy, nacisków osi, a także wymiarów pojazdów. W okresie pierwszych dziesięciu miesięcy 2015 roku inspektorzy skontrolowali w tym zakresie ponad 24 tys. pojazdów i w efekcie ujawnionych naruszeń przepisów ustawy Prawo o ruchu drogowym nałożono ok 3,3 tys. kar w formie decyzji administracyjnych, a także ukarano przeszło 5,4 tys. kierowców mandatami karnymi.

Inspekcja przeprowadziła również w tym okresie 1572 kontrole wewnętrzne firm wykonujących przewozy drogowe, wydając 1265 decyzji administracyjnych o nałożeniu kar pieniężnych oraz nakładając 1285 mandatów karnych. Liczba kontroli wewnętrznych przewoźników jest efektem wdrożenia w Polsce przepisów dyrektywy 2006/22/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 marca 2006 r. w sprawie minimalnych warunków wykonania rozporządzeń Rady (EWG) nr 3820/85 i 3821/85 dotyczących przepisów socjalnych odnoszących się do działalności w transporcie drogowym oraz uchylającej dyrektywę Rady 88/599/EWG (Dz. Urz. WE. L102 z 11.4.2006). Spowodowało to konieczność wprowadzenia zmian w planie kontroli Inspekcji Transportu Drogowego już w 2008 roku. Zgodnie bowiem z art. 2 ust. 3 tiret 3 dyrektywy 2006/22/WE, od dnia 1 stycznia 2008 r., kontrole kierowców w zakresie norm czasu prowadzenia pojazdów mają być realizowane w ten sposób, że nie mniej niż 50% sprawdzanych dni pracy kierowców ma podlegać kontroli w przedsiębiorstwie, natomiast minimum 30% kontroli na drodze. W celu realizacji zadań przewidzianych w dyrektywie 2006/22/WE przygotowana została „*Krajowa Strategia Kontroli przepisów w zakresie czasu jazdy i czasu postoju, obowiązkowych przerw i czasu odpoczynku kierowców na lata 2015 – 2016*”, przyjęta przez szefów pięciu organów uprawnionych do kontroli oraz zatwierdzona przez Ministra Infrastruktury i Rozwoju, a następnie przekazana Radzie Ministrów. Strategia ta określa zadania i ich podział pomiędzy poszczególne organy kontrolne, w zakresie kontroli przestrzegania przepisów rozporządzeń Unii Europejskiej dotyczących norm czasu prowadzenia pojazdów, wymaganych przerw i odpoczynków kierowców.

Istotnym zadaniem Głównego Inspektora Transportu Drogowego, w zakresie regulacji rynku transportu drogowego w Polsce, jest od 2011 roku wydawanie uprawnień (licencji, zezwoleń i zaświadczeń oraz świadectw kierowcy) w międzynarodowym transporcie drogowym. W okresie tym tj. od 4 grudnia 2011 roku zadaniem GITD było m. in. praktyczne

wdrożenie przepisów tzw. pakietu drogowego tj. trzech rozporządzeń UE (1071, 1072 i 1073/2009), które określają nowe zasady dostępu do rynku dla przewoźników drogowych w Unii Europejskiej.

Zmiany w ustawie o transporcie drogowym, implementujące do polskiego systemu prawa transportowego przepisy unijne, tj. *Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1071/2009 z dnia 21 października 2009 r. ustanawiające wspólne zasady dotyczące warunków wykonywania zawodu przewoźnika drogowego i uchylające dyrektywę Rady 96/26/WE (Dz. U. UE L. 2009.300.51)*; *Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1072/2009 z dnia 21 października 2009 r. dotyczące wspólnych zasad dostępu do rynku międzynarodowych przewozów drogowych (Dz. U. UE L. 2009.300.72)*; *Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1073/2009 z dnia 21 października 2009 r. w sprawie wspólnych zasad dostępu do międzynarodowego rynku usług autokarowych i autobusowych i zmieniające rozporządzenie (WE) nr 561/2006 (Dz. U. UE L. 2009.300.88)* wprowadziły nowe rozwiązania w zakresie udzielania, kontrolowania oraz cofania uprawnień.

Do szerokiego katalogu zadań przypisanych Głównemu Inspektoratowi Transportu Drogowego dodano kompetencje w zakresie utworzenia Krajowego Rejestru Elektronicznego Przedsiębiorców Transportu Drogowego, co wynika z konieczności wypełnienia przez Polskę zobowiązań nałożonych przez akty prawne Unii Europejskiej. Wypełnienie tego zadania wymaga jednak wdrożenia zmian ustawowych. Zadanie to w znacznej mierze będzie realizowane w roku 2016.

1 stycznia 2011 roku na mocy ustawy z dnia 29 października 2010 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. Nr 225, poz. 1466), Inspekcja Transportu Drogowego uzyskała uprawnienia do kontroli samochodów osobowych w przypadku uzasadnionego podejrzenia wobec kierującego, że kieruje pojazdem w stanie nietrzeźwości lub stanie po użyciu alkoholu lub środka działającego podobnie do alkoholu, w przypadku zarejestrowania naruszenia przepisów ruchu drogowego przy użyciu przyrządów kontrolno-pomiarowych lub urządzeń rejestrujących albo w przypadku stwierdzenia rażącego naruszenia przepisów ruchu drogowego lub spowodowania zagrożenia bezpieczeństwa. Przepisy powyższej ustawy określają również nowe zadanie Inspekcji Transportu Drogowego tj. ujawnianie wykroczeń w ruchu drogowym za pomocą stacjonarnych urządzeń rejestrujących oraz prowadzenie czynności wyjaśniających w postępowaniach w sprawach dotyczących powyższych wykroczeń.

Kolejnym zadaniem Inspekcji Transportu Drogowego od 2011 roku jest sprawowanie nadzoru kontrolnego na wyznaczonych odcinkach dróg w ramach systemu elektronicznego poboru opłat drogowych. Zgodnie z art. 13l, ust.1 pkt 2 Ustawy o drogach publicznych, uprawnionymi do kontroli prawidłowości uiszczenia opłaty elektronicznej, w tym kontroli używanego w pojeździe urządzenia, o którym mowa w art. 13i, ust. 3 Ustawy o drogach publicznych oraz nakładania i pobierania kar pieniężnych, o których mowa w art. 13k Ustawy o drogach publicznych, są m.in. Inspektorzy Transportu Drogowego.

W 2015 roku realizacja powyższego zadania wymagała wdrożenia zmian w procedurach kontroli związanych wejściem w życie nowych przepisów wprowadzonych ustawą z dnia 29 sierpnia 2014 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych, ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym oraz ustawy o transporcie drogowym. Podstawowymi elementami wprowadzonej zmiany przepisów jest ograniczenie uprawnień służb kontrolnych do kontroli prawidłowości uiszczenia opłaty elektronicznej tylko do Inspekcji Transportu Drogowego, przeniesienie odpowiedzialności administracyjnej za większość naruszeń obowiązku uiszczenia opłaty elektronicznej z kierującego pojazdem na właściciela pojazdu, wprowadzenie zasady, zgodnie z którą na podmiot, który dopuścił się

naruszenia skutkującego obowiązkiem uiszczenia kary pieniężnej, nie może być nałożona więcej niż jedna kara w trakcie jednej doby, a także ujednoczenie zasad zwolnień z opłaty elektronicznej i opłat za przejazd autostradą dla pojazdów służb mundurowych, służb specjalnych oraz służb ratowniczych.

Podstawą do opracowania kierunków działania Inspekcji Transportu Drogowego były wyniki przeprowadzonych działań kontrolnych oraz zdobyte doświadczenia w trakcie realizacji zadań będących w kompetencji Inspekcji.

II. Cele

Wyznaczając kierunki działania Inspekcji Transportu Drogowego na rok 2016, Główny Inspektor Transportu Drogowego ma na celu:

1. Poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego poprzez:

- rozwój oraz utrzymanie systemu automatycznego nadzoru nad ruchem drogowym w ramach uprawnień przyznanych Inspekcji Transportu Drogowego w przepisach znowelizowanej ustawy Prawo o ruchu drogowym,
- kontrolę kierujących pojazdami, w tym w szczególnych przypadkach samochodami osobowymi, gdy zachodzi uzasadnione podejrzenie, że kierują pojazdem w stanie nietrzeźwości lub w stanie po użyciu alkoholu albo środka działającego podobnie do alkoholu,
- kontrolę kierujących (również kierujących samochodami osobowymi, którzy rażąco naruszyli przepisy o ruchu drogowym lub spowodowali zagrożenie bezpieczeństwa),
- kontrolę przestrzegania przepisów dotyczących czasu prowadzenia pojazdu, przerw i odpoczynków kierowcy – w transporcie pozawspólnotowym na podstawie umowy AETR, w transporcie wewnątrzwspólnotowym – zgodnie z przepisami rozporządzeń WE,
- kontrolę przewozu drogowego towarów niebezpiecznych zgodnie z przepisami ustawy o przewozie towarów niebezpiecznych oraz umowy europejskiej dotyczącej międzynarodowego przewozu drogowego towarów niebezpiecznych (ADR),
- kontrolę dokumentów uprawniających do prowadzenia pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5t i autobusów zgodnie z przepisami ustawy o transporcie drogowym,
- egzekwowanie od kierowców i przedsiębiorców osobiście wykonujących przewozy obowiązku przestrzegania przepisów ustawy prawo o ruchu drogowym, w szczególności w ramach kontroli z wykorzystaniem wideorejestratorów,
- eliminowanie z ruchu drogowego pojazdów niesprawnych technicznie, nieprawidłowo oznakowanych i wyposażonych oraz nadmiernie zanieczyszczających środowisko,
- kontrolę przestrzegania okresowych ograniczeń oraz zakazu ruchu niektórych pojazdów po drogach,

- kontrolę wprowadzanych do obrotu ciśnieniowych urządzeń transportowych,
- współpracę z policją w zakresie udzielania pomocy organom prowadzącym postępowania w sprawach wypadków drogowych i katastrof celem ustalenia ich przyczyn
- kontrolę przestrzegania przepisów o dopuszczalnych parametrach pojazdu.

2. Poprawę jakości świadczonych usług w transporcie drogowym poprzez:

- kontrolę spełniania przez przedsiębiorców wykonujących transport drogowy wymogów określonych przepisami ustawy o transporcie drogowym oraz przepisami rozporządzeń wspólnotowych regulujących dostęp do rynku usług transportowych w szczególności w zakresie spełniania przez przedsiębiorców warunków potrzebnych do uzyskania uprawnień w zakresie krajowych i międzynarodowych zarobkowych przewozów drogowych,
- kontrolę przestrzegania przepisów określonych w umowie o międzynarodowych przewozach szybko psujących się artykułów żywnościowych i o specjalnych środkach transportu przeznaczonych do tych przewozów (ATP) oraz w przepisach krajowych dotyczących przewozu żywności,
- kontrolę warunków przewozu zwierząt określonych w ustawie o ochronie zwierząt,
- kontrolę transportu produktów roślinnych objętych nadzorem fitosanitarnym.

3. Poprawę stanu infrastruktury drogowej poprzez:

- objęcie szczególnym nadzorem kontrolnym przez specjalnie dedykowane jednostki kontrolne wyznaczonych odcinków dróg w ramach systemu elektronicznego poboru opłat drogowych, które stanowią przychód Krajowego Funduszu Drogowego, przeznaczonego na budowę i utrzymanie infrastruktury drogowej,
- intensyfikację kontroli stosowania się przez przedsiębiorców i kierowców do określonych przepisami ograniczeń wymiarów, masy i nacisków osi pojazdów, a także kontrolę zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych,
- współpracę z zarządcami dróg w celu projektowania i budowy bezpiecznych miejsc parkingowych przeznaczonych do postoju pojazdów realizujących przewozy drogowe oraz umożliwiających przeprowadzanie uprawnionym organom kontroli drogowych pojazdów ciężarowych i autobusów,
- zbieranie i przekazywanie informacji do zarządców dróg o miejscach niebezpiecznych i niedostatecznie oznakowanych,
- sankcjonowanie przypadków niszczenia lub zanieczyszczenia drogi przez uczestników ruchu drogowego,
- współpraca z zarządcami dróg w zakresie sygnalizowania o właściwym oznakowaniu danego odcinka drogi, w szczególności dotyczącego obowiązku uiszczenia opłaty elektronicznej,

4. Poprawę rozwoju ekonomicznego i regulację sektora transportowego poprzez:

- prowadzenie postępowań administracyjnych związanych z wydawaniem uprawnień (licencji, zezwoleń i zaświadczeń oraz świadectw kierowcy) w międzynarodowym transporcie drogowym,

- kontrolę przestrzegania warunków wykonywania transportu drogowego i przewozu na potrzeby własne, określonych w licencjach, zezwoleniach i zaświadczeniach,
- zwalczanie i przeciwdziałanie przypadkom nieuczciwej konkurencji,
- wszczynanie i prowadzenie w uzasadnionych przypadkach postępowań dotyczących utraty dobrej reputacji przez przewoźników drogowych oraz osoby zarządzające transportem w firmach transportowych,
- prowadzenie kontroli przez Wojewódzkie Inspektoraty Transportu Drogowego w organach samorządu terytorialnego w ramach nadzoru nad prawidłowością wydawania licencji i zezwoleń w krajowym transporcie drogowym.

5. Poprawę warunków pracy kierowców poprzez:

- kontrolę stanu technicznego pojazdów,
- kontrolę legalności zatrudnienia kierowców oraz spełniania przez nich warunków określonych przepisami ustawy o transporcie drogowym,
- kontrolę przestrzegania przepisów o czasie prowadzenia pojazdów przez kierowców oraz o okresach prowadzenia pojazdu, obowiązkowych przerwach i odpoczynkach,
- kontrolę przepisów w zakresie przestrzegania czasu pracy przez przedsiębiorców osobiście wykonujących przewozy drogowo oraz osoby niezatrudnione przez przedsiębiorcę, lecz osobiście wykonujące przewozy drogowo na jego rzecz,
- informowanie przewoźników i zatrudnianych przez nich kierowców na temat regulacji transportowych.

6. Ochronę środowiska naturalnego poprzez:

- kontrolę stanu technicznego pojazdów, ze szczególnym uwzględnieniem kontroli wycieków płynów eksploatacyjnych i emisji spalin,
- kontrolę szczegółowych warunków przewozu drogowego towarów niebezpiecznych,
- kontrolę przemieszczania odpadów, w tym w szczególności przemieszczania odpadów w ruchu międzynarodowym zgodnie z przepisami ustawy o odpadach, ustawy o międzynarodowym obrocie odpadami oraz innymi przepisami międzynarodowymi,
- kontrolę rodzaju paliwa stosowanego w pojazdach mechanicznych.

7. Ochronę polskiego rynku transportowego poprzez:

- kontrolę dokumentów wymaganych na podstawie ustawy o transporcie drogowym, międzynarodowych umów dwustronnych oraz prawa Unii Europejskiej,
- kontrolę dokumentów w zakresie dopuszczalności wykonywania przewozów drogowych przez przedsiębiorcę zagranicznego lub pojazdem zarejestrowanym zagranicą przejeżdżającym przez terytorium RP bez zezwolenia na przewóz kabotażowy.

8. Ugruntowanie pozytywnego wizerunku Inspekcji Transportu Drogowego jako specjalistycznej jednostki kontrolnej poprzez:

- realizację współpracy z innymi organami kontrolnymi w kraju, w tym udział we wspólnych inicjatywach informacyjnych i kontrolnych,
- realizację współpracy międzynarodowej z formacjami kontrolnymi państw Europy Wschodniej i Azji w ramach Europejskiej Polityki Sąsiedztwa oraz szerzenia idei Partnerstwa Wschodniego w odniesieniu do sektora transportu,
- udział w projektach i inicjatywach Unii Europejskiej oraz działaniach Europejskiej Kontroli Drogowej (ECR),
- współpraca z organizacjami i stowarzyszeniami zrzeszającymi przewoźników drogowych,
- prowadzenie prac eksperckich w ramach projektu bliźniaczego w państwach ubiegających się o członkostwo w Unii Europejskiej w zakresie poprawy jakości bezpieczeństwa wykonywania przewozu drogowego.

III. Główne kierunki działania

Działając na podstawie art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o transporcie drogowym (tekst jedn. Dz. U. z 2013, poz. 1414 z późn. zm.) oraz mając na uwadze skuteczne wykonywanie przez Inspekcję Transportu Drogowego swoich ustawowych zadań, ustala się kierunki działania Inspekcji na rok 2016.

1. Poprawa bezpieczeństwa w przewozach osób oraz zwalczanie nieuczciwej konkurencji, w szczególności na rynku przewozów regularnych, okazjonalnych i taksówkami

W ramach poprawy bezpieczeństwa w przewozie drogowym osób oraz w zakresie zwalczania nieuczciwej konkurencji, przewiduje się następujące działania o charakterze ogólnokrajowym:

- a) wzmożone kontrole autobusów komunikacji regularnej i przewozów okazjonalnych ze szczególnym ukierunkowaniem, na kontrolę stanu technicznego pojazdów oraz kierowców w zakresie stanu trzeźwości i przestrzegania przepisów o czasie prowadzenia pojazdów w miejscach rozpoczęcia lub zakończenia przewozów,
- b) prowadzenie ogólnokrajowej akcji kontrolnej, przy współpracy wszystkich Wojewódzkich Inspektoratów Transportu Drogowego pod nazwą „**BEZPIECZNY AUTOKAR**” polegającej na wzmożonej kontroli autobusów przewożących turystów w miesiącach zimowych (ferie) i letnich (wakacje) oraz akcji informacyjnej skierowanej do kierowców i pasażerów autobusów,
- c) udział w międzynarodowych akcjach kontroli autobusów, w ramach członkostwa w Europejskiej Kontroli Drogowej (ECR),
- d) wykonywanie przez Wojewódzkie Inspektoraty Transportu Drogowego w ramach centralnie ustalonego Planu Kontroli minimum 13% z ogólnej liczby kontroli drogowych, w zakresie transportu drogowego osób,

- e) prowadzenie systematycznych kontroli skierowanych na eliminowanie nieuczciwej konkurencji ze szczególnym uwzględnieniem dodatkowych uprawnień nadanych art. 69 ust. 1a pkt. 2 i 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. transporcie drogowym, w zakresie kontroli przewozów regularnych osób oraz przewozów wykonywanych taksówkami,
- f) prowadzenie akcji kontrolnych przewozów regularnych przy pomocy pojazdów wyposażonych w wideorejestratory,
- g) przeprowadzenie przed okresem wakacyjnym kontroli firm prowadzących działalność w zakresie usług turystycznych i przewozu osób,
- h) nadzór i kontrole Wojewódzkich Inspektorów Transportu Drogowego w organach administracji samorządowej w zakresie wydawania licencji i zezwoleń w krajowym transporcie drogowym osób, stosownie do zatwierdzonych przez Głównego Inspektora Transportu Drogowego rocznych planów kontroli,
- i) prowadzenie wspólnych kontroli z przedstawicielami urzędów kontroli skarbowej w zakresie przewozu osób, pod kątem stosowania przepisów dotyczących stosowania kas fiskalnych i prawidłowości wydawania biletów za przejazd,
- j) prowadzenie doraźnych kontroli przedsiębiorstw prowadzących działalność w zakresie transportu osób na podstawie uzasadnionych wniosków składanych przez obywateli i inne podmioty,
- k) kontynuowanie akcji wzmożonych kontroli w aglomeracjach miejskich na terenie każdego z województw dotyczących przewozów osób w krajowym transporcie drogowym osobami pojazdami przystosowanymi konstrukcyjnie do przewozu nie więcej niż 9 osób łącznie z kierowcą z uwzględnieniem przestrzegania przepisów określonych w art. 18 ust. 5 ustawy o transporcie drogowym w wymiarze minimum 2% ogólnej liczby kontroli,
- l) przeprowadzanie akcji pod nazwą „GIMBUS” w zakresie kontroli przewozów dzieci do szkół, ze szczególnym uwzględnieniem przestrzegania przepisów o czasie pracy oraz spełnienia wymagań w zakresie kwalifikacji kierowców, a także stanu technicznego pojazdów,

2. Poprawa przestrzegania przez kierowców i przewoźników przepisów dotyczących maksymalnych norm prowadzenia pojazdów, minimalnych przerw i okresów odpoczynku.

W ramach działalności Inspekcji Transportu Drogowego prowadzonej w zakresie realizacji zadań zdefiniowanych w tym obszarze przewiduje się:

- a) realizację zadań określonych w ramowym planie kontroli sformułowanym zgodnie z założeniami „Krajowej Strategii Kontroli przepisów w zakresie czasu jazdy i czasu postoju, obowiązkowych przerw i czasu odpoczynku kierowców na lata 2015 – 2016”, która została opracowana we współpracy z innymi właściwymi organami uprawnionymi do kontroli,
- b) szczegółową kontrolę przestrzegania przez kierowców przepisów w zakresie norm prowadzenia pojazdu, przerw i okresów odpoczynku, w ilości 70% ogólnej liczby kontroli drogowych pojazdów, w ramach centralnie ustalonego Planu Kontroli;

- c) prowadzenie, szczegółowych kontroli w siedzibach przedsiębiorstw w zakresie stosowania przez przewoźników i kierowców norm czasu prowadzenia pojazdów, wymaganych przerw i odpoczynków oraz przepisów o stosowaniu urządzeń rejestrujących, z uwzględnieniem zadań kontrolnych określonych w „Krajowej Strategii Kontroli przepisów w zakresie czasu jazdy i czasu postoju, obowiązkowych przerw i czasu odpoczynku kierowców na lata 2015– 2016”,
- d) typowanie na podstawie przepisów rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 15 kwietnia 2010 r. w sprawie systemu oceny ryzyka podmiotów wykonujących przewóz drogowy w zakresie występowania naruszeń dotyczących czasu prowadzenia pojazdu, obowiązkowych przerw i czasu odpoczynku kierowców (Dz. U. Nr 72, poz. 462) i prowadzenie kontroli przedsiębiorców o podwyższonym współczynniku kontroli w oparciu o zarządzenie Głównego Inspektora Transportu Drogowego w sprawie określenia wysokiego współczynnika ryzyka występowania naruszeń dotyczących czasu prowadzenia pojazdu, obowiązkowych przerw i czasu odpoczynku kierowców,
- e) prowadzenie rejestru danych statystycznych dotyczących kontroli czasu jazdy, czasu postoju, obowiązkowych przerw i odpoczynku kierowców wykonujących przewozy drogowe, z uwzględnieniem odpowiednich kategorii,
- f) gromadzenie danych statystycznych z kontroli innych służb krajowych w zakresie czasu pracy kierowców,
- g) monitorowanie i określenie podwyższonego współczynnika ryzyka na rok 2016,
- h) udział w sześciu skoordynowanych kontrolach drogowych kierowców pojazdów objętych zakresem rozporządzeń dotyczących norm czasu prowadzenia pojazdu, przerw w jeździe oraz odpoczynku kierowców oraz stosowania urządzeń rejestrujących w transporcie drogowym,

3. Wzmocnienie działań kontrolnych w celu zapewnienia przestrzegania przez przewoźników postanowień umów dwustronnych w zakresie międzynarodowego transportu drogowego.

W ostatnim roku w znaczący sposób pogorszyła się sytuacja na międzynarodowym rynku transportu drogowego rzeczy. Jest to spowodowane głównie sytuacją polityczną za wschodnią granicą Polski oraz wprowadzeniem przez Federację Rosyjską zakazu importu niektórych towarów z państw członkowskich Unii Europejskiej, jak również wdrożeniem w niektórych państwach członkowskich UE przepisów określających płacę minimalną, które obejmują również pracowników zatrudnionych w transporcie drogowym. W efekcie powyższej sytuacji przewoźnicy międzynarodowi z wielu państw naszego regionu borykają się ze zmniejszonym zapotrzebowaniem na przewozy towarowe. Powyższa sytuacja międzynarodowa wymusza, ostrzejszą niż dotychczas walkę rynkową przewoźników. Niestety efektem tej sytuacji jest również zwiększenie liczby przypadków naruszania w Polsce przez przewoźników zagranicznych umów dwustronnych dotyczących wykonywania przewozów międzynarodowych. W celu zapobiegania przypadkom naruszania przepisów określonych w międzynarodowych umowach dotyczących transportu drogowego przewiduje się podjęcie następujących działań:

- a) wykonywanie wyrywkowych kontroli drogowych na głównych międzynarodowych i krajowych szlakach drogowych ze szczególnym uwzględnieniem kontroli wymagań dotyczących zezwoleń określonych w umowach międzynarodowych,
- b) prowadzenie akcji wzmożonych kontroli w okolicach większych centr logistycznych i innych miejsc przeładunkowych w transporcie międzynarodowym ukierunkowanych na zapewnienie przestrzegania przepisów transportowych,
- c) informowanie załadowców/odbiorców o warunkach realizacji przewozu przez przewoźników zagranicznych,
- d) współpraca z innymi organami kontrolnymi w zakresie kontroli wymagań dotyczących zezwoleń określonych w umowach międzynarodowych,
- e) podejmowanie działań przewidzianych w przepisach transportowych w celu eliminowania przypadków zlecenia przez spedytorów wykonywania przewozów bez wymaganych przepisami dokumentów,
- f) podejmowanie działań kontrolnych na wniosek stowarzyszeń przewoźników i obywateli informujących o przypadkach łamania przepisów transportowych wynikających z umów międzynarodowych,
- g) prowadzenie szkoleń wewnętrznych dla inspektorów transportu drogowego opartych na studium przypadku kontroli w których wykryte zostały naruszenia związane z wykonywaniem przewozów międzynarodowych dla poprawienia skuteczności kontroli.

4. Przeciwdziałanie procesowi degradacji dróg.

W ramach dalszego rozszerzania działalności Inspekcji Transportu Drogowego w zakresie kontroli masy, wymiarów i nacisków na osie pojazdów przewiduje się podjęcie następujących działań:

- a) zapewnienie funkcjonowania w możliwie największym stopniu nowobudowanych punktów kontrolnych wyposażonych w preselekcyjne wagi umożliwiające typowanie pojazdów, powstające w ramach wspólnego systemu kontroli parametrów pojazdów, który jest efektem współpracy pomiędzy Głównym Inspektoratem Transportu Drogowego, a Generalną Dyрекcją Dróg Krajowych i Autostrad,
- b) prowadzenie systematycznych i zintensyfikowanych kontroli mas i nacisków osi pojazdów ciężarowych w wyznaczonych punktach, wyposażonych w wagi stacjonarne lub przystosowanych do pomiarów wagami przenośnymi zgodnie z przepisami znowelizowanej ustawy Prawo o ruchu drogowym,
- c) udział w kontroli technicznej pojazdów i ich parametrów organizowanych w ramach Europejskiej Kontroli Drogowej (ECR),
- d) wykonywanie przez Wojewódzkie Inspektoraty Transportu Drogowego w ramach centralnie ustalonego planu minimum 12% kontroli drogowych wymiarów, masy i nacisków na osie pojazdów, przy czym po spełnieniu wymogu 35% skuteczności kontroli pojazdów naruszających przepisy liczba kontroli w tym zakresie dla każdego wojewódzkiego inspektoratu transportu drogowego może zostać zmniejszona o 15% pierwotnego planu,

- e) szczegółowa kontrola przestrzegania przez przewoźników przepisów w zakresie uzyskiwania zezwoleń na przejazd pojazdów ponadnormatywnych, oraz przestrzegania warunków określonych w zezwoleniu,
- f) podejmowanie działań kontrolnych zmierzających do ujawniania oraz sankcjonowania rażących naruszeń związanych z przekraczaniem przez pojazdy o dmc poniżej 3,5 tony dopuszczalnej masy całkowitej,
- g) kontynuowanie działań polegających na prowadzeniu przez pracowników GITD czynności wyjaśniających w sprawach zmierzających do sankcjonowania naruszeń polegających na przekraczaniu dopuszczalnej masy całkowitej przez pojazdy o dmc do 3,5 tony ujawnianych za pomocą systemów preselekcyjnych,
- h) kontynuowanie współpracy pomiędzy Głównym Inspektoratem Transportu Drogowego i Generalną Dyrekcją Dróg Krajowych i Autostrad w celu realizacji koncepcji i budowy systemu automatycznych stacji kontroli masy, nacisków osi i wymiarów pojazdów ciężarowych oraz zakupu urządzeń do kontroli masy i nacisków osi pojazdów,
- i) kontynuowanie i rozszerzanie działań zarówno na szczeblu lokalnym, jak i ogólnokrajowym zmierzających do budowy, w ramach środków posiadanych przez właściwych zarządców dróg, nowych punktów kontrolnych przystosowanych do realizacji zadań kontrolnych przez organy uprawnione do kontroli transportu drogowego oraz zapewniających miejsce postoju i odpoczynku dla kierowców pojazdów ciężarowych i autobusów,
- j) proponowanie i podejmowanie prac legislacyjnych zmierzających do zautomatyzowania systemu ujawniania i sankcjonowania naruszeń związanych z przekroczeniem masy i nacisków osi pojazdów przy wykorzystaniu istniejących i projektowanych systemów do ważenia pojazdów w ruchu.

5. Kontynuowanie prac nad stworzeniem spójnego, sprawnego i jednolitego systemu nadzoru nad ruchem drogowym oraz dalsza jego rozbudowa i udoskonalanie

W ramach działań prowadzonych przez Inspekcję Transportu Drogowego od 2011 r. rozpoczęto realizację projektu pod nazwą „Budowa centralnego systemu automatycznego nadzoru nad ruchem drogowym”, współfinansowanego przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Programu Infrastruktura i Środowisko. Zgodnie z założeniami projektu wszystkie przewidziane zadania zostaną zakończone do końca 2015 r.

Nadrzędnym celem działalności Centrum Automatycznego Nadzoru nad Ruchem Drogowym na 2016 r., podobnie jak w latach ubiegłych, jest poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego poprzez bieżące utrzymanie oraz rozwój systemu automatycznego nadzoru nad ruchem drogowym w ramach uprawnień, jakie Inspekcja Transportu Drogowego posiada na podstawie ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym.

W ramach rozwoju i udoskonalania systemu automatycznego nadzoru nad ruchem drogowym, za jeden z najważniejszych kierunków działań należy uznać prace na rzecz zmiany obowiązujących przepisów, która pozwoliłaby na efektywniejsze egzekwowanie odpowiedzialności za naruszenia w ruchu drogowym.

Odnosząc się natomiast do bieżącego funkcjonowania Centrum Automatycznego Nadzoru nad Ruchem Drogowym, działania w 2016 r. będą ukierunkowane na:

- a) Ujawnianie z wykorzystaniem stacjonarnych i mobilnych urządzeń rejestrujących naruszeń polegających na przekraczaniu dozwolonej prędkości oraz niestosowaniu się do sygnałów świetlnych oraz prowadzenie czynności wyjaśniających w ww. sprawach;
- b) prowadzenie czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia, w tym czynności związane z obsługą spraw prowadzonych wobec obywateli państw członkowskich UE z wykorzystaniem systemu EUCARIS zgodnie z Dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/413 z dnia 11 marca 2015 r. w sprawie ułatwień w zakresie transgranicznej wymiany informacji dotyczących przestępstw lub wykroczeń przeciwko bezpieczeństwu ruchu drogowego;
- c) współdziałanie z zarządcami dróg w zakresie instalacji i usuwania stacjonarnych urządzeń rejestrujących;
- d) instalowanie i utrzymywanie urządzeń rejestrujących;
- e) opracowywanie analiz dotyczących stanu bezpieczeństwa ruchu drogowego;
- f) gromadzenie i analizowanie danych dotyczących wypadków i kolizji drogowych w miejscach objętych automatycznym nadzorem nad ruchem drogowym;
- g) współpracę z instytucjami krajowymi i zagranicznymi w celu monitorowania najnowszych rozwiązań służących automatycznemu nadzorowi nad ruchem drogowym;
- h) współdziałanie z instytucjami naukowymi oraz placówkami naukowo-badawczymi w zakresie działań związanych z poprawą bezpieczeństwa ruchu drogowego;
- i) współpracę ze środkami masowego przekazu oraz innymi instytucjami w zakresie propagowania prewencyjnego oddziaływania systemu i poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego.

6. Realizacja zadań wynikających z aktów prawnych krajowych i międzynarodowych dotyczących uprawnień na międzynarodowy transport drogowy

Główny Inspektor Transportu Drogowego jest organem właściwym w zakresie wydawania zezwoleń na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego, licencji wspólnotowych, świadectw kierowcy oraz innych uprawnień przewozowych, a także podejmuje inne czynności w ww. sprawach.

Priorytetowe kierunki działania Biura ds. Transportu Międzynarodowego GITD na rok 2016 to:

1. Utworzenie Krajowego Rejestru Elektronicznego Przedsiębiorców Transportu Drogowego, co wynika to z konieczności wypełnienia przez Polskę zobowiązań nałożonych przez akty prawne Unii Europejskiej:

- *Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1071/2009 z dnia 21 października 2009 r. ustanawiające wspólne zasady dotyczące warunków wykonywania zawodu przewoźnika drogowego i uchylające dyrektywę Rady 96/26/WE (Dz.U.U.E.L.2009.300.51);*
- *Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1072/2009 z dnia 21 października 2009 r. dotyczące wspólnych zasad dostępu do rynku międzynarodowych przewozów drogowych (Dz.U.U.E.L.2009.300.72);*
- *Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1073/2009 z dnia 21 października 2009 r. w sprawie wspólnych zasad dostępu do międzynarodowego rynku usług autokarowych i autobusowych i zmieniające rozporządzenie (WE) nr 561/2006 (Dz.U.U.E.L.2009.300.88),*

- *Decyzję Komisji UE z dnia 17 grudnia 2009 roku w sprawie minimalnych wymogów dotyczących danych, które mają być wprowadzone do krajowych rejestrów elektronicznych przedsiębiorców transportu drogowego (Dz.U.U.E.L.2009.339.36),*
- *Rozporządzenie Komisji UE nr 1213/2010 z dnia 16 grudnia 2010 r. ustanawiające wspólne zasady dotyczące połączenia krajowych rejestrów elektronicznych przedsiębiorców transportu drogowego w zakresie utworzenia i prowadzenia krajowego rejestru elektronicznego przedsiębiorców transportu drogowego, którzy od właściwego organu uzyskali zezwolenie na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego.*

Rejestr zawierać będzie ewidencje:

- a) przedsiębiorców, którzy posiadają zezwolenie na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego;
- b) poważnych naruszeń, o których mowa w art. 6 ust. 1 lit. b rozporządzenia (WE) 1071/2009;
- c) osób, które zostały uznane za niezdolne do kierowania operacjami transportowymi przedsiębiorcy do czasu przywrócenia dobrej reputacji, zgodnie z art. 6 ust. 3 rozporządzenia (WE) 1071/2009.

2. Współpraca przy wdrażaniu ePUAP.

Celem stworzenia ePUAP (Elektroniczna Platforma Usług Administracji Publicznej) jest stworzenie jednolitego, bezpiecznego i w pełni zgodnego z obowiązującym prawem, elektronicznego kanału udostępniania usług publicznych przez administrację publiczną dla obywateli. Koncepcja e-urzędu rozumiana jest jako ogół działań i środków związanych z elektroniczną komunikacją między urzędem a obywatelem.

3. Usprawnianie obowiązujących procedur w zakresie wydawania dokumentów, tak aby proces uzyskania uprawnień odbywał się w jak najkrótszym czasie, celem zapewnienia sprawnej i efektywnej obsługi odbiorców usług administracji publicznej.

W zakresie bieżącego funkcjonowania Biura ds. Transportu Międzynarodowego działania będą ukierunkowane na:

- a) współpracę ze służbami kontrolnymi polskimi i zagranicznymi w zakresie uprawnień przewozowych oraz naruszeń przepisów;
- b) współpracę z Wojewódzkimi Inspektoratami Transportu Drogowego w zakresie prowadzenia postępowań administracyjnych z wniosków o ponowne rozpatrzenie sprawy dotyczących wymogu dobrej reputacji, o których mowa w art. 7d ustawy o transporcie drogowym;
- c) prowadzenie postępowań administracyjnych w zakresie wydania wobec naruszającego przepisy prawne odpowiedniej decyzji administracyjnej o:
 - stwierdzeniu niezdolności/przywróceniu zdolności zarządzającego transportem do kierowania operacjami transportowymi;
 - zawieszeniu lub cofnięciu zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego;
- d) współpracę z Instytutem Transportu Samochodowego w zakresie:
 - zawiadamiania o zatrzymaniu certyfikatu kompetencji zawodowych osobie zarządzającej transportem;
 - zawiadamiania o przywróceniu zarządzającemu transportem zdolności do kierowania operacjami transportowymi.
- e) nakładanie kar w przypadku nie przestrzegania przez przedsiębiorców lub osób zarządzających transportem przepisu art. 95a ustawy o transporcie drogowym, dotyczy:
 - zwrotu blankietu licencji/zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego;

- zwrotu certyfikatu kompetencji zawodowych, w przypadku stwierdzenia niezdolności osoby fizycznej do kierowania operacjami transportowymi przedsiębiorstwa w charakterze zarządzającego transportem;
- f) współpracę z Komisją Społeczną ds. podziału zezwoleń zagranicznych;
- g) aktualizowanie informacji o udzielonych uprawnieniach w CEIDG;
- h) prowadzenie spraw z zakresu przyjmowania, realizacji i wydawania:
 - zezwoleń na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego;
 - licencji wspólnotowej;
 - zezwoleń na wykonywanie regularnych, okazjonalnych i wahadłowych przewozów osób w międzynarodowym transporcie drogowym;
 - zezwoleń zagranicznych i zezwoleń EKMT;
 - certyfikatów potwierdzających spełnienie odpowiednich wymogów bezpieczeństwa lub warunków dopuszczenia do ruchu;
 - zaświadczeń na międzynarodowy przewóz drogowy rzeczy i osób na potrzeby własne;
 - świadectw kierowcy.
- i) współpracę z Wojewódzkimi Inspektoratami Transportu Drogowego w zakresie wydawania certyfikatów potwierdzających spełnienie odpowiednich wymogów bezpieczeństwa lub warunków dopuszczenia do ruchu oraz formularzy jazd;
- j) współpracę z właściwymi Ministerstwami do spraw transportu innych państw w zakresie przewozów regularnych, przewozów regularnych specjalnych.

7. Zapewnienie nadzoru kontrolnego nad wnoszeniem opłat w systemie elektronicznych opłat drogowych

Od 1 stycznia 2015 roku weszły w życie przepisy wprowadzone Ustawą z dnia 29 sierpnia 2014 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych, ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym oraz ustawy o transporcie drogowym. W myśl nowych przepisów uprawnienia do kontroli prawidłowości uiszczenia opłaty elektronicznej mają tylko inspektorzy Inspekcji Transportu Drogowego.

Wdrożona ustawa zmodyfikowała przepisy dotyczące kar za naruszenie obowiązku uiszczenia opłaty za przejazd drogami krajowymi, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 3 ustawy o drogach publicznych (tzw. opłata elektroniczna). Wprowadzone zmiany miały za zadanie uprościć zasady odpowiedzialności administracyjnej użytkowników dróg za uchylenie się od obowiązku uiszczenia opłaty elektronicznej. Ponadto, ujednolicono zasady zwolnień z opłaty elektronicznej i opłat za przejazd autostradą dla pojazdów służb mundurowych, służb specjalnych oraz służb ratowniczych.

W przeniesiono odpowiedzialność administracyjną za większość naruszeń obowiązku uiszczenia opłaty elektronicznej z kierującego pojazdem na właściciela pojazdu. Jeżeli właściciel nie jest użytkownikiem pojazdu, kara nakładana jest na podmiot, na rzecz którego przeniesiono posiadanie tego pojazdu. Wymieniony podmiot odpowiadałby w szczególności za naruszenie polegające na braku uiszczenia opłaty elektronicznej.

W przepisach zróżnicowano kary za naruszenie obowiązku uiszczenia opłaty elektronicznej, za naruszenie obowiązku właściwego używania w pojeździe urządzenia na potrzeby pobierania opłat elektronicznych w zależności od wielkości pojazdu lub zespołu pojazdów (zespół pojazdów o łącznej dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 tony złożonego z samochodu osobowego o dopuszczalnej masie całkowitej nieprzekraczającej 3,5 tony oraz przyczepy – niższa wysokość kary albo pozostałe przypadki – wyższa wysokość kary). Wprowadzono zasadę, zgodnie z którą na podmiot, który dopuścił się naruszenia skutkującego obowiązkiem uiszczenia kary pieniężnej, nie może być nałożona więcej niż

jedna kara w trakcie jednej doby. W 2015 roku Inspekcja Transportu Drogowego zajęła się praktycznym wdrożeniem w życie nowych przepisów

W roku 2016 zakładana jest kontynuacja rozpoczętej w dniu 1 lipca 2011 roku działalności kontrolnej w zakresie kontroli prawidłowości uiszczania opłaty elektronicznej za przejazd po płatnych odcinkach dróg krajowych i autostrad.

Zarówno w roku 2015 jak i w poprzednich latach całość kontroli w zakresie SEPO była realizowana przez Inspektorów podległych GITD. W 2015 roku działania kontrolne realizowane były siłami około 160 inspektorów z wykorzystaniem 99 specjalistycznych pojazdów Mobilnych Jednostek Kontrolnych. Fakt zatrudnienia Inspektorów odpowiedzialnych za kwestie SEPO w delegaturach GITD usprawnił pracę w tym zakresie.

Plan działań na 2016 rok, w zakresie kontroli elektronicznego systemu poboru opłat, zakłada przede wszystkim realizację czynności kontrolnych w obszarze uiszczania opłaty elektronicznej za przejazd po płatnych odcinkach dróg, a także podejmowanie czynności kontrolnych w związku z rażącym naruszeniem przez kierującego pojazdem przepisów ruchu drogowego bądź spowodowaniem zagrożenia bezpieczeństwa ruchu drogowego. Ponadto tworzenie i zatwierdzanie grafiku służby dla Mobilnych Jednostek Kontrolnych, sporządzanie strategii kontroli w zakresie dotyczącym uiszczania opłaty elektronicznej.

Kolejnym istotnym zadaniem jest prowadzenie postępowań administracyjnych dotyczących obowiązku uiszczenia opłaty elektronicznej, monitorowanie we współpracy z GDDKiA oraz operatorem systemu elektronicznego poboru opłat wpłat z tytułu kar pieniężnych.

Plan w obszarze kontroli wnoszenia opłaty elektronicznej, zakłada co najmniej utrzymanie liczby około 55 pełniących służbę Mobilnych Jednostek Kontrolnych podczas jednej doby oraz kontrolowanie przy użyciu skanerów 200 000 pojazdów w miesiącu. Jednakże zachowanie powyższych wielkości uzależnione jest od niezmnieszenia zasobów kadrowych Wydziałów EPO w Delegaturach GITD oraz BNI. Rozszerzanie w kolejnych latach sieci dróg płatnych powoduje, że liczba kilometrów odcinka drogi płatnej przypadająca na jedną Mobilną Jednostkę Kontrolną systematycznie wzrasta. Zasadnym wydaje się zatem zwiększenie liczby jednostek kontrolnych (MJK) na drogach płatnych, co można uzyskać głównie poprzez wzrost poziomu zatrudnienia, o tyle aby zapewnić właściwy poziom skuteczności działań kontrolnych również na nowych odcinkach dróg płatnych.

IV. Działania w pozostałych obszarach.

1. W zakresie prowadzonych kontroli na drogach

- a) prowadzenie przez inspektorów Inspekcji Transportu Drogowego kontroli na drogach, w wyznaczonych punktach kontroli, z uwzględnieniem zadań określonych w „Ramowym Planie Kontroli Inspekcji Transportu Drogowego w 2016 roku”,
- b) realizacja w ramach centralnie ustalonego planu minimum 8% kontroli drogowych dotyczących przewozu towarów niebezpiecznych,
- c) udział w międzynarodowej akcji kontroli przewozu drogowego towarów niebezpiecznych (ADR), w ramach członkostwa w Europejskiej Kontroli Drogowej (ECR),
- d) prowadzenie działań kontrolnych w zakresie kontroli stanu technicznego pojazdów w tym kontroli emisji spalin pojazdów zgodnie z wymogami określonymi w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2000/30/WE w sprawie drogowej kontroli przydatności do ruchu pojazdów użytkowych poruszających się we Wspólnocie,

- e) szczegółową kontrolę przewozu odpadów i międzynarodowego przewozu odpadów ze szczególnym uwzględnieniem głównych szlaków drogowych oraz dróg w obrębie granic wewnątrzspółnotowych, w związku ze zniesieniem kontroli granicznych na granicach między państwami należącymi do strefy Schengen, przy czym liczba kontroli w tym zakresie powinna stanowić minimum 1% ogólnej liczny skontrolowanych pojazdów, w ramach centralnie ustalonego Planu Kontroli.
- f) prowadzenie kontroli w zakresie rodzaju używanego paliwa w pojazdach samochodowych na poziomie minimum 1% ogólnej liczny skontrolowanych pojazdów, w ramach centralnie ustalonego Planu Kontroli,
- g) wykonywanie kontroli dynamicznych – polegających na zatrzymywaniu pojazdów w ruchu i kierowaniu na miejsce prowadzenia kontroli, co ma zapobiegać omijaniu stałych miejsc kontroli Inspekcji, przez kierowców i przewoźników najczęściej naruszających przepisy. W tym zakresie mając na uwadze niewystarczającą liczbę miejsc przystosowanych do kontroli dużych pojazdów ciężarowych i autobusów, a także zjawisko omijania punktów kontroli z destrukcyjnym wpływem na lokalną infrastrukturę drogową, planowana jest znaczna intensyfikacja działań z wykorzystaniem zakupionych przez Wojewódzkie Inspektoraty Transportu Drogowego motocykli,
- h) prowadzenie przez inspektorów Inspekcji Transportu Drogowego wspólnych kontroli wraz z uprawnionymi przedstawicielami innych organów kontrolnych, w szczególności następujących działań z Policją:
 - „Alkohol i narkotyki” - ukierunkowanej na ujawnianie i eliminowanie z ruchu kierujących pojazdami po spożyciu alkoholu lub w stanie po użyciu środków działających podobnie do alkoholu;
 - „Bezpieczny weekend” – mającej na celu poprawę bezpieczeństwa i porządku w ruchu drogowym podczas tzw. ”długich weekendów”;
 - „Bus” - ukierunkowanej na ujawnianie i eliminowanie nieprawidłowości występujące w przewozie drogowym osób;
 - „Pasy” – mającej na celu egzekwowanie stosowania się kierowców i pasażerów do obowiązku jazdy w pasach bezpieczeństwa oraz stosowania urządzeń do przewozu dzieci;
 - „Prędkość” – dotyczącej przestrzegania przez kierowców ograniczeń prędkości,
 - „Truck” - zmierzającej do ujawnienia i eliminowania nieprawidłowości związanych z wykonywaniem transportu drogowego osób oraz rzeczy.
- i) organizowanie samodzielnych kontroli oraz uczestnictwo we wspólnych wzmożonych akcjach kontroli z uprawnionymi do tego organami kontrolnymi, w tym z Policją, Strażą Graniczną, Służbą Celną, Państwową Inspekcją Pracy, Inspekcją Weterynaryjną, Inspekcją Ochrony Środowiska oraz Inspekcją Ochrony Roślin i Nasiennictwa ukierunkowanych na kontrolę przestrzegania przez kierowców poszczególnych regulacji prawnych, a w szczególności na:
 - kontrolę przestrzegania przez kierowców przepisów o czasie pracy kierowców;
 - kontrolę przepisów normujących dostęp do rynku i zawodu, w tym w szczególności posiadania odpowiednich licencji, zezwoleń oraz zaświadczeń;
 - kontrolę warunków przewozu towarów niebezpiecznych;
 - kontrolę warunków przewozu żywych zwierząt;

- kontrolę warunków technicznych i niezbędnego wyposażenia pojazdów, w szczególności dopuszczalnej masy, nacisków osi pojazdów;
 - kontrolę przepisów ochrony środowiska, w tym regulacji dotyczących transportu odpadów i międzynarodowego przemieszczania odpadów;
 - kontrolę rodzaju używanego paliwa w pojazdach mechanicznych;
 - kontrolę przewozu produktów roślinnych objętych nadzorem fitosanitarnym.
- j) kontrola warunków transportu drogowego żywych zwierząt, w ilości minimum 1% ogólnej liczby kontrolowanych pojazdów,
- k) kontrola warunków przewozu szybko psujących się artykułów spożywczych w ilości minimum 3% ogólnej liczby kontrolowanych pojazdów,
- l) typowanie przedsiębiorstw najczęściej naruszających przepisy celem przeprowadzenia szczegółowych kontroli.

2. W zakresie prowadzonych kontroli w przedsiębiorstwach

- a) prowadzenie kontroli przedsiębiorców zgodnie z „Ramowym Planem Kontroli Inspekcji Transportu Drogowego w 2016 roku”, z uwzględnieniem podziału w zależności od rodzaju wykonywanych przewozów drogowych w kategoriach: krajowe przewozy drogowe osób, krajowe przewozy drogowe rzeczy, międzynarodowe przewozy drogowe osób i międzynarodowe przewozy drogowe rzeczy,
- b) typowanie na podstawie funkcjonującego systemu oceny ryzyka przedsiębiorstw podlegających wzmożonym kontrolom wewnętrznym,
- c) prowadzenie w ramach zaplanowanych kontroli w siedzibach przedsiębiorstw kontroli przepisów w zakresie przestrzegania czasu pracy przez przedsiębiorców osobiście wykonujących przewozy drogowe oraz osób niezatrudnionych przez przedsiębiorcę, lecz osobiście wykonujące przewozy drogowe na jego rzecz,
- d) prowadzenie kontroli przedsiębiorstw zajmujących się transportem drogowym towarów niebezpiecznych pod względem wypełniania przez przedsiębiorcę obowiązku wyznaczania doradcy ds. bezpieczeństwa w zakresie transportu drogowego towarów niebezpiecznych,
- e) kierowanie w przypadkach stwierdzenia przesłanek określonych przepisami wniosków dotyczących wszczęcia postępowania w zakresie utraty dobrej reputacji.

3. W zakresie wykorzystania wyników kontroli przeprowadzonych na drogach i w przedsiębiorstwach

- a) formułowanie wniosków pokontrolnych, o wszczęcie postępowań:
- karnych, karno-skarbowych,
 - w sprawach o wykroczenia,
 - przez organy Państwowej Inspekcji Pracy,
 - przewidzianych w umowach międzynarodowych w stosunku do przedsiębiorców zagranicznych.

- b) prowadzenie ewidencji stwierdzonych naruszeń oraz jej analizowanie i wykorzystywanie do planowania akcji kontrolnych oraz wyznaczania kierunków działań na obszarze województw,
- c) wykorzystywanie informacji zawartych w centralnej ewidencji naruszeń oraz informacji uzyskanych w związku ze swoją działalnością, do planowania kontroli oraz poprawy skuteczności pracy Inspekcji,

4. W zakresie innych kompetencji przypisanych Inspekcji Transportu Drogowego

- a) prowadzenie przez Wojewódzkie Inspektoraty Transportu Drogowego kontroli wprowadzanych do obrotu ciśnieniowych urządzeń transportowych oraz materiałów pirotechnicznych zgodnie z opracowywanymi planami kontroli oraz wymiana informacji z Urzędem Ochrony Konkurencji i Konsumentów, jako organem monitorującym funkcjonowanie systemu kontroli wyrobów,
- b) prowadzenie przez Wojewódzkich Inspektorów Transportu Drogowego doraźnych i planowanych kontroli w organach wydających licencje i zezwolenia w krajowym transporcie drogowym oraz zaświadczenia do wykonywania krajowego niezarobkowego przewozu drogowego w ramach nadzoru określonego w art. 86 ust. 2 ustawy o transporcie drogowym, w ramach zatwierdzonych przez Głównego Inspektora Transportu Drogowego planów kontroli Wojewódzkich Inspektoratów Transportu Drogowego.
- c) prowadzenie w ramach kompetencji przyznanych wojewódzkim inspektorom transportu drogowego w ustawie z dnia 29 października 2010 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. Nr 225, poz. 1466) postępowań administracyjnych w sprawie nałożenia kary pieniężnej, w przypadku ujawnienia przez funkcjonariusza Policji naruszeń przewidzianych w ustawie o transporcie drogowym, popełnionych przez krajowego przewoźnika drogowego.

5. W zakresie organizacji struktur Inspekcji Transportu Drogowego

- a) przeprowadzenie w pierwszym kwartale 2016 roku stanu kadrowego inspektorów transportu drogowego w wojewódzkich inspektoratach transportu drogowego i delegaturach Głównego Inspektoratu Transportu Drogowego w celu ustalenia potrzeby zorganizowania kursu specjalistycznego dla kandydatów na inspektorów transportu drogowego,
- b) prowadzenie corocznego doszkalania inspektorów transportu drogowego w zakresie wprowadzanych nowych regulacji prawnych dotyczących zakresu działalności Inspekcji i podnoszących poziom wiedzy i umiejętności koniecznych dla jak najlepszego wykonywania obowiązków służbowych, zgodnie z art. 76 ust. 3 ustawy o transporcie drogowym,
- c) inicjowanie wspólnych działań szkoleniowo-kontrolnych dla inspektorów z różnych województw służących wymianie doświadczeń, pozyskiwaniu i utrwalaniu wiedzy oraz umiejętności zawodowych w sposób teoretyczny i praktyczny,
- d) prowadzenie działań wspierających procesy motywacyjne oraz stymulowanie pożądanych postaw wśród inspektorów,
- e) organizowanie cyklicznych narad i spotkań o charakterze sprawozdawczym z Wojewódzkimi Inspektorami Transportu Drogowego,

- f) podejmowanie działań zmierzających do wzrostu zatrudnienia pracowników administracyjnych, zajmujących się realizacją czynności, które nie znajdują się w zakresie zadań inspektorów transportu drogowego. Działania te są konieczne do realizacji z uwagi na podwojenie stanu zatrudnienia inspektorów, co generuje zwiększenie zadań dla pracowników zajmujących się np. zatrudnianiem inspektorów, ściągalnością należności wynikających z decyzji o nałożeniu kar pieniężnych oraz rozpatrywaniem odwołań od wydanych decyzji w I instancji i wniosków o ponowne rozpatrzenie sprawy.

6. W zakresie współdziałania z innymi organami kontrolnymi oraz środowiskiem transportowym

- a) współpraca wg podpisanych porozumień z Policją, Państwową Inspekcją Pracy, Służbą Celną, Strażą Graniczną, Najwyższą Izbą Kontroli, Inspekcją Ochrony Roślin i Nasiennictwa, Inspekcją Weterynaryjną, Transportowym Dozorem Technicznym, Urzędem Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
- b) wzajemne przekazywanie informacji, dotyczących bezpieczeństwa i porządku ruchu na drogach publicznych oraz zwalczania przestępstw gospodarczych dokonywanych w zakresie transportu drogowego lub w związku z tym transportem, z uwzględnieniem właściwości i kompetencji tych organów oraz zadań Inspekcji,
- c) udział, współpraca i koordynacja wzajemnych akcji kontrolnych z innymi organami kontrolnymi,
- d) organizowanie wspólnych szkoleń, w celu podniesienia wiedzy w zakresie dotyczącym kompetencji Inspekcji Transportu Drogowego wśród funkcjonariuszy innych organów kontrolnych, co pozwoli na realizację celów długofalowych i potrzeb doraźnych w kontrolowaniu przestrzegania obowiązujących przepisów, harmonizację procedur postępowania, tryb i zasady wymiany danych oraz doświadczeń,
- e) kontynuowanie współpracy w ramach powołanej Społecznej Rady Konsultacyjnej przy Głównym Inspektorze Transportu Drogowego z przedstawicielami stowarzyszeń przewoźników drogowych o charakterze ogólnokrajowym, w szczególności w zakresie podejmowania inicjatyw legislacyjnych porządkujących funkcjonowanie rynku transportowego, uzgadniania i udostępniania interpretacji przepisów prawnych, upraszczania procedur kontrolnych.

7. Współpraca w zakresie realizacji procedur kontroli w związku z członkostwem Polski w Unii Europejskiej oraz członkostwem Inspekcji Transportu Drogowego w Euro Contrôle Route (ECR)

W ramach realizacji procedur kontroli w związku z członkostwem Polski w Unii Europejskiej i obowiązywaniem bezpośrednio od momentu uzyskania członkostwa przepisów rozporządzeń wspólnotowych, dotyczących wykonywania transportu drogowego oraz sposobu prowadzenia kontroli na drogach, przewiduje się wykonanie następujących działań:

- a. Ustalanie sposobu oraz planów kontroli, a także wyznaczanie punktów kontroli prowadzonych przez Wojewódzkie Inspektoraty Transportu Drogowego zgodnie z *rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1100/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie zniesienia kontroli przeprowadzanych na granicach państw członkowskich w dziedzinie transportu drogowego i żeglugi śródlądowej*.

- b. Uczestnictwo w ramach członkostwa w Euro Contrôle Route (ECR) w programie szkolenia w zakresie najlepszych praktyk oraz wymiany pracowników, m.in. poprzez organizację oraz uczestnictwo w międzynarodowych wymianach inspektorów.
- c. Udzielanie właściwym organom innych państw członkowskich Unii Europejskiej niezbędnej pomocy i wyjaśnień w sytuacji, kiedy brak jest wystarczających danych do stwierdzenia w czasie kontroli drogowej przeprowadzonej na terytorium tego państwa członkowskiego, że kierowca pojazdu zarejestrowanego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej naruszył przepisy w zakresie czasu jazdy, obowiązkowych przerw i czasu odpoczynku.
- d. Przygotowanie dla Komisji Europejskiej sprawozdania z kontroli przewozu drogowego towarów niebezpiecznych zgodnie z przepisami dyrektywy 95/50/WE w sprawie ujednoczonych procedur kontroli drogowego transportu towarów niebezpiecznych, w związku z zadaniem nałożonym na Głównego Inspektora Transportu Drogowego w ustawie o transporcie drogowym, na podstawie danych z kontroli Inspekcji Transportu Drogowego oraz innych uprawnionych do kontroli organów gromadzonych przez Wojewódzkie Inspektoraty Transportu Drogowego.
- e. Zapewnienie uczestnictwa Inspekcji Transportu Drogowego, co najmniej sześć razy w roku, w skoordynowanych z właściwymi organami kontrolnymi innego państwa członkowskiego lub państw członkowskich Unii Europejskiej, państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, kontrolach drogowych kierowców pojazdów objętych zakresem stosowania rozporządzenia Rady (EWG) nr 3821/85 z dnia 20 grudnia 1985 r. w sprawie urządzeń rejestrujących stosowanych w transporcie drogowym oraz rozporządzenia (WE) nr 561/2006.
- f. Uczestnictwo przedstawicieli Głównego Inspektoratu Transportu Drogowego w posiedzeniach Komitetów wspierających Komisję Europejską:
- Komitet ds. Transportu Drogowego / (Committee on Road Transport) (C09500)
 - Komitet ds. Interoperacyjności Systemów Elektronicznych Opłat Drogowych / (Committee for the interoperability of electronic road toll systems) (C07400)
 - Komitet ds. Transportu Towarów Niebezpiecznych / (Committee on the transport of dangerous goods) (C09600)
 - Komitet Dostosowania Technicznego ds. Badań Przydatności do Ruchu Drogowego / (Technical Adaptation Committee on Roadworthiness Testing) (C10400)
- g. Zaangażowanie GITD w prace grupy roboczej H.1 ds. transportu lądowego przy Radzie UE.
- h. Wymiana z właściwymi organami państw członkowskich Unii Europejskiej informacji o naruszeniach i karach nakładanych na obywateli właściwych państw członkowskich.
- i. Współpraca w ramach Euro Contrôle Route (ECR) w zakresie poniższych zadań:
- wymiany informacji o naruszeniach popełnianych przez przedsiębiorców z zakresu transportu drogowego;
 - wymiany informacji wynikających z kontroli prowadzonych na podstawie dyrektyw europejskich np. 2000/30, 2006/22, 95/50;
 - organizowania wspólnych międzynarodowych kontroli drogowych;
 - unifikacji wyposażenia inspektorów zajmujących się kontrolą transportu drogowego;

- ustalania wspólnej wykładni przepisów dyrektyw i rozporządzeń europejskich w zakresie transportu drogowego;
 - ustalania jednolitych procedur kontrolnych;
 - prowadzenie okresowych szkoleń inspektorów w ramach programów międzynarodowych wymian wielostronnych.
- j. Zapewnienie operacyjności programu Transport Documentation System (TDS), występowanie w charakterze punktu kontaktowego pomiędzy ITD, a Administratorem Systemu (The Netherlands Police Agency).
- k. Uczestnictwo w pracach nad projektem CLOSER (Combined Learning Objectives for Safer European Roads) stanowiącym kontynuację projektu TRACE (*Transport Regulators Align Control Enforcement*), częściowo finansowanym przez Komisję Europejską (DG MOVE). Celem projektu jest dalsze ujednoczenie praktyk kontrolnych oraz dostarczenie wykładni obowiązujących przepisów. Oprócz przepisów rozp. 561/2006, założenia projektu obejmują swym zakresem rozp. wchodzące w skład tzw. pakietu drogowego (1071; 1072; 1073), a także zmienionych rozp. 3821/85 (nowe rozp. 165/2014) oraz dyrektywy 96/53, czy też zabezpieczenie ładunku. Adresatami projektu CLOSER będą również kierowcy zawodowi, czy też osoby pełniące funkcje zarządzających transportem w przedsiębiorstwach transportowych.
- l. Uczestnictwo w projekcie twinningowym dotyczącym kontroli przewozów towarów niebezpiecznych w Turcji, w tym m.in. szkolenie trenerów i doradców DGSA oraz egzaminatorów.
- m. Uczestnictwo w projekcie twinningowym dotyczącym udzielenia wsparcia na rzecz ukraińskiego Ministerstwa Infrastruktury, celem umocnienia standardów bezpieczeństwa w handlowym transporcie drogowym.

8. Podejmowanie działań informacyjnych i kontrolnych o charakterze prewencyjnym

- a. Prowadzenie ogólnokrajowej akcji kontrolnej, przy współpracy wszystkich Wojewódzkich Inspektoratów Transportu Drogowego pod nazwą „*Bezpieczny Autokar*” polegającej na wzmożonej kontroli autobusów przewożących turystów i dzieci w okresie ferii zimowych oraz podczas wakacji. Powyższymi działaniami towarzyszy akcja informacyjna skierowana do kierowców i pasażerów autobusów..
- b. Prowadzenie ogólnopolskiej akcji "*Trzeźwość*" kładącej nacisk na profilaktykę i prewencję w odniesieniu do zawodowych kierowców autobusów miejskich i podmiejskich.
- c. Prowadzenie kontroli gimbusów i autobusów szkolnych. Działaniom towarzyszy akcja informacyjna skierowana do rodziców, dyrektorów szkół i władz samorządowych.
- d. Zachęcanie zawodowych kierowców ciężarówek i autobusów do kontroli stanu własnego zdrowia, w tym m.in.:
- współpraca z organizatorami ogólnopolskiej akcji "*Ciśnienie na życie*";
 - współpraca z kardiologami z Warszawskiego Uniwersytetu Medycznego w ramach programu "*RACER*": "*Ocena ryzyka sercowo-naczyniowego wśród polskich kierowców zawodowych – opracowanie kompleksowego programu interwencji ukierunkowanego na prewencję pierwotną chorób układu krążenia*".

- e. Propagowanie tematyki bezpieczeństwa ruchu drogowego – inicjowanie „tematycznych kontroli drogowych”, m.in.:
 - kontrola przewozu towarów niebezpiecznych;
 - kontrola transportu zwierząt;
 - kontrola transportu odpadów;
 - kontrola wagi pojazdów ciężarowych;
 - kontrola przewozu osób (walka z szarą strefą);
 - kontrole stanu technicznego autobusów komunikacji miejskiej.
- f. Udział przedstawicieli ITD w audycjach telewizyjnych i radiowych poświęconych tematyce bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz transportu drogowego.
- g. Współpraca merytoryczna przy przygotowywaniu programów poświęconych bezpieczeństwu w transporcie drogowym, m.in. cyklicznego programu „*Krokodylki na drogach*”.
- h. Promocja bezpieczeństwa ruchu drogowego poprzez organizację oraz udział i współudział w wydarzeniach o charakterze informacyjnym w tym m. in. piknikach informacyjnych, imprezach masowych, targach, konferencjach oraz seminariach.
- i. Propagowanie zasad bezpiecznego poruszania się po drogach wśród dzieci i młodzieży w ramach akcji „*Bezpieczna Szkoła Tirka*” – spotkania przedstawicieli ITD w szkołach i przedszkolach.
- j. Organizacja kolejnych edycji akcji „*Jeździmy Bezpiecznie!*” mającej na celu promocję bezpiecznych zachowań na drodze i wzrost świadomości społecznej w dziedzinie ruchu drogowego.
- k. Podejmowanie działań informacyjnych i kontrolnych mających na celu kształtowanie bezpiecznych zachowań uczestników ruchu drogowego w ramach dwóch głównych filarów Narodowego Programu Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego 2013-2020: „*bezpieczny człowiek*” oraz „*bezpieczna prędkość*”.

9. Ugruntowanie pozytywnego wizerunku Inspekcji Transportu Drogowego jako specjalistycznej jednostki kontrolnej:

- a. Realizacja współpracy z innymi organami kontrolnymi w kraju, w tym udział we wspólnych inicjatywach informacyjnych i kontrolnych.
- b. Realizacja współpracy międzynarodowej z formacjami kontrolnymi państw Europy Wschodniej i Azji w ramach Europejskiej Polityki Sąsiedztwa oraz szerzenia idei Partnerstwa Wschodniego w odniesieniu do sektora transportu.
- c. Udział w projektach i inicjatywach Unii Europejskiej oraz działaniach Europejskiej Kontroli Drogowej (ECR).
- d. Współpraca z organizacjami i stowarzyszeniami zrzeszającymi przewoźników drogowych.
- e. Prowadzenie prac eksperckich w ramach projektu bliźniaczego w państwach ubiegających się o członkostwo w Unii Europejskiej w zakresie poprawy jakości bezpieczeństwa wykonywania przewozu drogowego.